

AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE CROTONE



Dipartimento Tutela della Salute e Politiche Sanitarie



Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2018 - 2020

Indice

Premessa

- 1. Nozione di corruzione
- 2. Perchè un piano di Prevenzione della Corruzione

-Piano Triennale per la prevenzione della Corruzione e Programma Triennale per la Trasparenza ed integrita'

- 1. Oggetto e finalità
- 2. Normativa di riferimento
- 3. Analisi del contesto esterno ed interno
 - A. Chi siamo
 - B. Cosa facciamo
- 4. Obiettivi Strategici

-Soggetti, ruoli e responsabilità nella strategia di prevenzione della Corruzione dell'Azienda Sanitaria di Crotone

- 1. Organi amministrativi di vertice
- 2. Responsabile della prevenzione
- 3. Dirigenti
- 4. Ufficio Procedimenti Disciplinari
- 5. U.O.C. Gestione Risorse Umane
- 6. Sistemi informatici Aziendali
- 7. Titolari di posizione organizzativa e di coordinamento e i responsabili di procedimento
- 8. I collaboratori e i soggetti che mantengono un rapporto contrattuale con l'amministrazione
- 9. Nucleo Interno di Valutazione nella funzione di O.I.V.

- Forme di Coinvolgimento e di Consultazione

Azioni e Misure per la prevenzione della Corruzione

- 1. Trasparenza
- 2. Codice di Comportamento
- 3. Rotazione dei Dipendenti
- 4. Conflitto di interessi ed incompatibilità
- 5. Attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro(Pantauflage o revolving doors)
- 6. Formazione di Commissioni, assegnazione agli uffici e conferimento degli incarichi in caso di condanna penale per delitti contro la Pubblica Amministrazione
- 7. Tutela del Dipendente che segnala illeciti
- 8. Formazione
- 9. Patti di Integrità
- 10. Monitoraggio del rispetto dei termini per la conclusione dei procedimenti
- 11. Risk management
- 12. Ulteriori misure
- 13. Cronoprogramma

- L' Analisi del Rischio di corruzione Collegamento con il Sistema della Performance

Disposizioni finali

Allegato 1 Schede valutazione rischio e rispettive misure di prevenzione

"C'era un paese che si reggeva sull'illecito. Non che mancassero le leggi,né che il sistema politico non fosse basato su principi che tutti più o meno dicevano di condividere. Ma questo sistema, articolato su un gran numero di centri di potere, aveva bisogno di mezzi finanziari smisurati....e questi mezzi si potevano avere solo illecitamente cioè chiedendoli a chi li aveva, in cambio di favori illecitichi poteva dar soldi in cambio di favori in genere già aveva fatto questi soldi mediante favori ottenuti in precedenza; per cui ne risultava un sistema economico in qualche modo circolare e non privo di una sua armonia".

".....Avrebbero potuto dunque dirsi unanimemente felici,gli abitanti di quel paese,non fosse stato per una pur sempre numerosa categoria di cittadini cui non si sapeva quale ruolo attribuire : gli onesti.

(Italo Calvino-"Apologo sull'onestà nei paesi dei corrotti)

Premessa

Il presente Piano 2018-2020 aggiorna quello già pubblicato in data 27.01.2017 con delibera n.033.

Rappresenta l'atto di indirizzo che l'Azienda intende darsi per contrastare la corruzione per cui contiene indicazioni che impegnano la Amministrazione stessa allo svolgimento di attività di analisi della realtà amministrativa e organizzativa nella quale si svolgono le attività di esercizio di funzioni pubbliche e di attività di pubblico interesse esposte a rischi di corruzione e adotta concrete misure di prevenzione della stessa.

Tali misure di prevenzione mirano a garantire la posizione di imparzialità del funzionario pubblico che partecipa nei diversi modi previsti dall'ordinamento (adozione di atti di indirizzo, adozione di atti di gestione, compimento di attività istruttorie) ad una decisione amministrativa e vengono individuate in base alla propria organizzazione amministrativa, alla situazione dei propri funzionari, al contesto esterno nei quali ci si trova ad operare.

Dati tratti da "Libera informazione" ci dicono che le stime convergenti di alcuni indicatori sembrano segnalare come la corruzione nel settore pubblico abbia assunto in Italia connotazioni sistemiche, tipiche di un fenomeno profondamente radicato in diverse aree di intervento dello Stato e capace di condizionarne significativi processi decisionali. Nel Rapporto di Transparency International dell'ottobre 2017 l'Italia è stata posta al 60° posto su 176 paesi del mondo sulla percezione della corruzione. Questo dato, che circola nella comunità economico finanziaria internazionale, colloca il nostro Paese nella terzultima posizione tra i Paesi UE, superato in negativo solo da Grecia e Bulgaria. Dall'ultimo Rapporto Istat, pubblicato sempre nell'ottobre 2017, si stima che il 7,9% delle famiglie abbia ricevuto richieste di denaro, favori, regali o altro in cambio di servizi o agevolazioni nel corso della vita; il 2,7% le ha ricevute negli ultimi 3 anni, l'1,2% negli ultimi 12 mesi. Coinvolte in totale 1 milione 742mila famiglie. Secondo un sondaggio di Global Corruption Barometer, il 7 per cento degli italiani ha pagato

una tangente per accedere a uno tra gli otto servizi pubblici essenziali. Un dato corrispondente ad alcuni milioni di famiglie. La corruzione ha un forte impatto anche sull'opinione pubblica. Secondo un'indagine di Eurobarometro, per il 97% degli italiani quello della corruzione è un problema molto o abbastanza diffuso (media UE è del 74%). Per il 65% dei nostri connazionali, inoltre, non ci sono abbastanza inchieste giudiziarie capaci di scoraggiare le pratiche illecite (media Ue 62 per cento), per il 77% la corruzione di alto livello non è perseguita in modo sufficiente (media UE 73%), tre italiani su quattro non ritengono efficaci gli sforzi del governo per combattere la corruzione (media UE 66%). Dal punto di vista della repressione penale se nel 2000 si registravano più di 500 condanne all'anno per corruzione, in tempi più recenti si è scesi a circa 250. L'Italia, pur avendo migliorato sensibilmente il suo apparato normativo denota particolari criticità nella fase applicativa e sanzionatoria, come ha recentemente evidenziato Transparency International Italia nel suo Rapporto "Agenda anticorruzione 2017". Questa diffusa impunità ha favorito la pratica impunita della corruzione.

La corruzione incide negativamente sulla qualità della democrazia di un paese ed ha dei costi esorbitanti che vengono pagati dai cittadini onesti in termini sia economici – es. maggiori tasse – che in termini di peggiori servizi, negazione di diritti e opportunità. Non è semplice calcolare i costi della corruzione. Tra le stime più accreditate si può citare quella elaborata dal prof. Lucio Picci dell'Università di Bologna, secondo il quale, se in Italia ci fosse la stessa corruzione che c'è in Germania – collocata al 10° posto della classifica di Transparency International – il PIL pro-capite degli italiani sarebbe più alto di quasi 10 mila euro all'anno e questo significherebbe 585 miliardi circa di euro di ricchezza prodotta. Sottrarre questo maltolto e restituirlo alla collettività non solo dà forza e credibilità alle Istituzioni, ma permette di investire risorse utili per un rilancio economico, sociale e culturale del nostro Paese.

Il problema della corruzione si è certamente esacerbato con l'imperversare della crisi e in particolare dei pagamenti delle aziende sanitarie, sempre più in ritardo e quindi inevitabilmente esposte al rischio di scelte discrezionali circa le priorità di pagamento.

Per cercare di arginare il fenomeno in qualche modo bisogna puntare i riflettori sul tema della legalità in generale, su quello in ambito sanitario in particolare e arginare gli effetti negativi, sia economici che sociali. Un tema che merita attenzione perché nel settore sanitario e sociale la corruzione produce effetti non solo economici, in particolare sulle finanze pubbliche, ma anche sulla salute della popolazione: riduce l'accesso ai servizi, soprattutto tra i più vulnerabili e peggiora in modo significativo, a parità di ogni altra condizione, gli indicatori generali di salute .

1. Nozione di "corruzione"

Secondo il Presidente A.N.A.C Raffaele Cantone solo nei casi contemplati dal codice penale si può parlare di corruzione (peraltro definita in termini sostanzialmente omogenei in gran parte dei Paesi del mondo), circostanza che si verifica quando si "svende" la propria attività in cambio di una qualche utilità. In Italia è prevista una pluralità di ipotesi in base al tipo di attività o di soggetti che operano, ma la struttura è sempre la medesima. Negli ultimi anni, dopo l'ultima riforma della Pubblica amministrazione, in una parte della dottrina si è fatto strada il convincimento che la nuova normativa introduca di fatto una nozione di "corruzione amministrativa" ben più ampia della mera fattispecie penalistica e riconducibile in sostanza al concetto anglosassone di maladministration. Pur non condividendo tale impostazione (non implicando la commissione di reati a mio avviso essa non è definibile come corruzione) si deve comunque riconoscere l'utilità di questa categoria interpretativa. Operando in una prospettiva di prevenzione, occorre individuare i criteri e le situazioni che richiedono un intervento, pertanto anche criticità solo potenziali, legate a questioni organizzative e procedimentali, assumono particolare rilevanza.

concetto di corruzione che nel suo significato etimologico disfacimento, decomposizione, comprende, le varie situazioni in cui, nel corso dell'attività amministrativa, si riscontri l'abuso del potere affidato al pubblico funzionario volto a ottenere vantaggi privati. Le situazioni rilevanti sono quindi più ampie della fattispecie penalistica e sono tali da comprendere non solo tutti i delitti contro la pubblica amministrazione disciplinati nel Titolo II, Capo I, del codice penale, ma anche le situazioni in cui, a prescindere dalla rilevanza penale, venga in evidenza un malfunzionamento dell'amministrazione, cioè assunzioni di decisioni devianti dall'interesse generale a causa del condizionamento improprio di interessi particolari (atti e comportamenti che,anche se non configurano specifici reati, contrastano con la necessaria cura dell'interesse pubblico e pregiudicano la fiducia dei cittadini nell'imparzialità della pubblica amministrazione e nei soggetti che svolgono attività di pubblico interesse).

In questa prospettiva, assumono rilevanza gli atti adottati, anche di natura endoprocedimentale, i comportamenti tenuti nel disbrigo delle pratiche, i rapporti tra colleghi e uffici e i rapporti con i soggetti esterni, siano essi utenti, clienti, fornitori, erogatori o lavoratori autonomi. Da qui deriva l'esigenza che l'attività amministrativa abbia sempre come impronta il principio della legalità, inteso nella sua accezione più ampia e quindi comprendente tutti gli altri principi che reggono all'ordinato svolgimento dei compiti affidati a una struttura e a un dirigente.

Il presente piano, costituisce un atto sovraordinato a ogni altro atto aziendale, fatta eccezione dei provvedimenti soggetti ad approvazione regionale, e di conseguenza le disposizioni in esso contenute possono comportare la modificazione o la sostituzione di regolamenti, procedure e protocolli aventi efficacia interna all'Azienda.

2. Perché un Piano di Prevenzione della Corruzione

Con la formazione dei Piani di prevenzione della corruzione il legislatore ha inteso affidare un ruolo diretto delle pubbliche amministrazioni nella fase di prevenzione dei reati di corruzione con riferimento ai propri dipendenti.

Con la ratifica della Convenzione dell'ONU contro la corruzione, avvenuta in data 03/05/2009, l'ordinamento italiano si è orientato,nel contrasto alla corruzione ,verso un sistema di prevenzione con l'adozione della L.190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e della illegalità nella Pubblica Amministrazione" che ha introdotto numerosi strumenti per la prevenzione e la repressione del fenomeno corruttivo tra cui il Piano di Prevenzione della Corruzione.

Le azioni principali individuate dall L.190/2012 nella attuazione del sistema di prevenzione della corruzione all'interno di ciascuna amministrazione possono essere così sintetizzate:

- individuazione del Responsabile della Prevenzione della Corruzione;
- adozione del Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione;
- individuazione nel Piano delle aree comuni obbligatorie, considerate a rischio (appalti, concorsi, atti ampliativi: autorizzazioni, concessioni) già previste nel primo Piano Nazionale e monitoraggio in corso di attuazione del medesimo;
- individuazione di aree a rischio ulteriori in relazione alle specificità dei compiti istituzionali di ciascun ente;
- previsione della incidenza dell'attività di prevenzione della corruzione sulla responsabilità disciplinare e di risultato dei dirigenti nonché della disciplina delle incompatibilità, con revisione del Codice di Comportamento per i dipendenti pubblici (T.U. pubblico impiego);
- introduzione di disposizioni specifiche in materia di appalti, procedimento amministrativo e conflitto di interessi.
- I successivi decreti attuativi della legge 190/2012 hanno introdotto ulteriori disposizioni volte a disciplinare determinati settori della pubblica amministrazione con particolare riferimento a:
- obblighi informativi e di trasparenza;
- correttezza dei comportamenti dei dipendenti pubblici, attuati con l'adozione del *Codice di Comportamento per i dipendenti delle pubbliche amministrazioni*, approvato con D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, da specificarsi in codici comportamentali predisposti a cura di ogni amministrazione in base alle linee guida approvate con delibera A.N.AC. n. 75 del 24 ottobre 2013 oggi soggette a integrazione con le nuove linee guida per l'adozione dei Codici di comportamento negli enti del SSN messe in consultazione on-line dall'ANAC il 20.09 2016;

- incandidabilità e divieto di ricoprire cariche elettive e di Governo conseguenti a sentenze definitive di condanna per delitti non colposi,
- incompatibilità per incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico ai sensi del decreto legislativo 8 aprile 2013, n. 39.e della Determinazione ANAC n.833 del 2016.

Non ultime le innovazioni apportate con il nuovo PNA del 2016

L'ASP di Crotone riconosce e fa proprie le finalità di prevenzione della corruzione ritenendole parte essenziale per il perseguimento della mission aziendale e delle funzioni istituzionali e in attuazione del contenuto dell'art.1 com.8 della L.190/2012 laddove si prevede che "l'organo di indirizzo politico, su proposta del responsabile individuato ai sensi del com.7, entro il 31 gennaio di ogni anno, adotta il piano triennale di prevenzione della corruzione", espone il proprio piano della corruzione ed il programma triennale per la trasparenza ed integrità per gli anni 2018-2020.

IL PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA

1.Oggetto e finalità

Il presente P.T.P.C.T., elaborato dal Responsabile della prevenzione della corruzione e partecipato dai dirigenti delle strutture aziendali, oltre che dagli attori interni ed esterni, è lo strumento di programmazione aziendale che fornisce gli elementi per l'attuazione della Legge 190/2012 sulla base delle linee guida fornite P.N.A. adottato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n.831 del 3 agosto 2016.

Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (P.T.P.C.T) è un atto formale che attesta e dichiara la politica di prevenzione del rischio corruttivo che l'Azienda intende perseguire al fine di garantirne il corretto e trasparente funzionamento. Esso rappresenta, nel disegno del legislatore, lo strumento attraverso il quale l'amministrazione porta a sistema e descrive un processo che è finalizzato a formulare una strategia di prevenzione della corruzione mediante azioni ponderate e coerenti tra loro capaci di ridurre significativamente il rischio di comportamenti corruttivi.

Nell'ambito di tale processo, assume rilievo il ruolo della Direzione Generale che è quello di dare maggiore incisività ad ogni misura idonea al raggiungimento dello scopo.

Ulteriore scopo del Piano è quello di garantire il suo raccordo con tutti gli altri strumenti di programmazione aziendale e, in particolare, con il Piano della Performance (PP) e col Piano della Formazione, in un'ottica di reale integrazione del processo di prevenzione nell'ambito della complessiva strategia aziendale.

Non si tratta, quindi, di un insieme di strumenti repressivi o di indagine che l'amministrazione non potrebbe certamente attuare, ma di misure in grado di intervenire nei comportamenti, nei processi, nelle stesse regole di funzionamento dell'amministrazione con una funzione deterrente e di prevenzione.

Il P.T.P.C.T. si sostanzia in un programma di attività, con indicazione: delle aree di rischio generali e dei rischi specifici per la specifica Azienda sanitaria, delle misure da implementare per la prevenzione della corruzione in relazione al livello di pericolosità dei rischi specifici, dei responsabili per l'applicazione di ciascuna misura e dei tempi di attuazione.

Il P.T.P.C.T contiene quindi l'individuazione dei processi aziendali più esposti a rischio di corruzione, come individuati dalla legge 190/2012 e dal nuovo P.N.A., con riferimento ai quali effettua l'analisi e la valutazione dei rischi di corruzione, indicandone gli interventi organizzativi diretti alla prevenzione degli stessi.

Le misure di prevenzione previste nel piano hanno,quindi, l'obiettivo strategico di:

- -ridurre la possibilità che si manifestino casi di corruzione,
- aumentare la capacità del sistema aziendale di intercettare e prevenire casi di corruzione
- -creare un contesto sfavorevole alla corruzione
- -favorire il miglioramento del sistema, valorizzando i principi fondamentali di eguaglianza, trasparenza, fiducia nelle istituzioni, di legalità e imparzialità dell'azione pubblica.

Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (P.T.P.C.T.) è quindi lo strumento attraverso il quale l'ASP di Crotone si impegna a sistemare un processo finalizzato al raggiungimento di detti obiettivi.

Attraverso l'analisi dell'organizzazione e delle sue regole individua il rischio di esposizione al fenomeno corruttivo e attiva azioni capaci di ridurlo.

In questo aggiornamento 2017/2019, la mappatura e l'analisi dei processi hanno interessato ulteriori aree a rischio di corruzione di competenza dell'Azienda rispetto al precedente piano,in tal senso,infatti,si è proceduto alla ricognizione di tutte le articolazioni aziendali mirando così alla identificazione di ulteriori linee di attività e di processi o fasi di processi in relazione alle quali sono stati identificati fattori di rischio meritevoli di attenzione.

Infatti,il P.T.P.C.T. non si configura come un'attività compiuta, con un termine di completamento finale, bensì come un insieme di strumenti finalizzati alla prevenzione che vengono nel tempo affinati, modificati o sostituiti in relazione al feedback ottenuto dalla loro applicazione. Esso rappresenta complessivamente la strategia di prevenzione della corruzione dell'Azienda, offre un quadro di riferimento e apre campi applicativi sulle misure di intervento che lo stesso Piano Nazionale intende accompagnare e risponde alle esigenze indicate all'art. 1

comma 9 della legge 190/2012 come integrata e modificata dal D.Lgv. 97/2016 che nel modificare il D.Lgvo 33/2013 e la L.190/2012 ha fornito ulteriori indicazioni sul contenuto dei PTPC, in particolare ampliando l'incidenza del suo valore programmatico, in quanto:

- individua specifici obblighi di trasparenza, armonizzando l'impegno con quanto disposto dal decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33
- trova connessione nell'applicazione di quanto disposto dal D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" oggi integrato con le nuove Linee Guida in materia di codice di comportamento
- disciplina in materia di svolgimento di incarichi secondo quanto previsto dalla normativa e declinato dal Piano Anticorruzione Nazionale
- individua gli ambiti di attività a più elevato rischio di corruzione, anche raccogliendo le proposte dei dirigenti, fornendo il diverso livello di esposizione e indicando gli interventi volti a prevenire il medesimo rischio
- prevede per le stesse attività obblighi di informazione nei confronti del responsabile chiamato a vigilare sul funzionamento e sull'osservanza del piano
- prevede meccanismi di formazione, attuazione e controllo delle decisioni idonee a prevenire i rischi di corruzione
- indica le procedure per selezionare e formare i dipendenti chiamati ad operare nei settori particolarmente esposti alla corruzione, prevedendo eventuale rotazione dei dirigenti o funzionari introducendo misure per evitare sovrapposizione di funzioni o cumuli di incarichi in capo ai dirigenti pubblici anche esterni;
- attiva il monitoraggio per il rispetto dei termini previsti dalla legge o dai regolamenti per la conclusione dei procedimenti
- attiva il monitoraggio sui rapporti tra l'amministrazione e i soggetti che con la stessa stipulano contratti e che sono interessati a procedimenti di autorizzazione, concessione o erogazione di vantaggi economici di qualunque genere, anche verificando eventuali relazioni di parentela o affinità sussistenti tra i titolari, gli amministratori, i soci e i dipendenti degli stessi soggetti e i dirigenti e i dipendenti dell'Azienda
- costituisce atto di programmazione dell'Azienda ed è soggetto a pubblicazione e pubblicizzazione attraverso forme di consultazione e specifici incontri con i portatori di interesse.

2 Normativa di riferimento

Il contesto nel quale le strategie e le iniziative sull'anticorruzione,la trasparenza e l'integrità vengono adottate è quello tracciato dalle norme nazionali e internazionali in materia, a partire dalla Convenzione dell'ONU contro la

corruzione, adottata dall'Assemblea Generale del 31.10.2003 con risoluzione 58/4, firmata dallo Stato Italiano il 9.12.2003 e ratificata il 3.08.2009 con legge in pari data n. 116, che impegna lo Stato ad elaborare ed applicare politiche efficaci di prevenzione e contrasto della corruzione.

Il Consiglio d'Europa e l'Unione Europea riservano una rilevante attenzione alla materia con l'adozione di successive linee guida e convenzioni.

Con la legge 190/2012 lo Stato Italiano investe direttamente gli enti della Pubblica Amministrazione, tra i quali sono contemplate anche le Aziende Sanitarie.

Le principali sono le seguenti:

La Circolare 1 del 25.01.2013 del Dipartimento della Funzione Pubblica e le Linee di indirizzo 13 marzo 2013 del " Comitato Interministeriale e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione", l'intesa definita in sede di Conferenza Unificata del 24 luglio 2013, come previsto dall'art. 1 comma 60 della legge 190/2012 e il primo Piano Nazionale Anticorrruzione approvato l'11 settembre costituiscono fonte di indirizzi applicativi.

Con Delibera n.149 del 22.12.2014 ,l'ANAC a chiarimento del D.Lgs n.39/2013 "Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le Pubbliche Amministrazioni " precisa che le ipotesi di inconferibilità ed incompatibilità di incarichi presso le AA.SS.LL.devono essere applicate solo con riferimento ai Direttori Generali,Direttori Sanitari e Direttori Amministrativi,attesa la disciplina speciale dettata dal Legislatore delegante all'art.1 com.49 e 50 della legge n.190/2012 e degli artt.5-8-10 e 14 del D.Lgs.n.39 dell'o8.04.2013.

Determina A.N.A.C. n.13 del 04.02.2015 2 "Valutazione dell'Autorità sui provvedimenti in materia di rotazione del personale all'interno del Corpo di Polizia di Roma Capitale;

Determina A.N.A.C. n.6 del 28.04.2015 "linee guida in materia di tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti"

Regolamento del 15.07.2015 emanato dall'ANAC in materia di esercizio del potere sanzionatorio ai sensi dell'art.47 del D.Lgs.14.03.2013 n.33

Art.7 legge n.124 del 7.08.2015 "Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle Pubbliche amministrazioni"

Determina ANAC n.12 del 28.10.2015 "Aggiornamento 2015 al PNA"

Protocollo di intesa ANAC-Agenas

Determinazione ANAC 833/2016 in tema di inconferibilità ed incompatibilità

Decreto Lg.vo 25 maggio 2016 "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della L.6 novembre 2012 n.190 e del decreto legislativo14 marzo 2013 ,n.33 ai sensi dell'art.7 della legge 7 agosto 2015 n.124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche"

Deliberazione del 3 agosto 2016 n.831 "Piano Nazionale Anticorruzione 2016 Linee guida per l'adozione dei Codici di comportamento negli enti del ssn in consultazione dal 22.09.2016.

Decreto Legislativo 7.03.2005 n.82 "Codice dell'amministrazione digitale";

Legge 7.08.1999 n.241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

L. 18.06.2009, n. 69 "Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competività nonché in materia di processo civile";

Decreto Legislativo 27.10.2009 n.150 "Attuazione della legge 4 marzo 2009 n.15,in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni";

L.6.11.2012 n.190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

Decreto Legislativo 14.marzo 2013 n.33 "Riordino della disciplina riguardante gli obbligo di pubblicità,trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

Decreto legislativo 8.aprile 2013 n.39 "Disposizioni in materia di inconferibilità ed incompatibilità di incarichi presso le PP.AA. e presso gli enti privati di controllo pubblico, a norma dell'art. 1, comma 49 e 50, della legge 6 novembre 2012 n.190.

Sulla materia è anche intervenuta la "Commissione per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche" (CIVIT) istituita dal D.Lgs 150/2009 e ora divenuta anche Autorità nazionale Anticorruzione, che ha pubblicato le seguenti indicazioni:

Delibera CIVIT n.6/2010 "Prime linee di intervento per la trasparenza e l'integrità";

Delibera CIVIT n. 105/2010 "Linee guida per la predisposizione del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità";

Delibera CIVIT n.2/2012 "Linee guida per il miglioramento della predisposizione e dell'aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità".

Delibera ANAC n.1310 del 28.12.2016 "Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità,trasparenza e diffusione di informazione contenute nel d.lg.vo 33/2013 come modificato dal d.lgs.97/2016" D.Lvo n.75 del 25.05.2017"Modifiche ed integrazioni al d.l.vo 30.03.2001 n.165 in materia di riorganizzazione delle PP.AA."

Delibera A.N.A.C n.1208 del 22.11.2017 Aggiornamento 2017 P.N.A.

Comunicato del Presidente A.N.A.C. dell'811.2017 pubblicato in data 24.11.2017 Trasparenza:Ribaditi gli obblighi di pubblicare gli emolumenti dei dirigenti;

Legge n.179 del 15.12.2017 Whistleblowing "Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazione di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato" si attendono linee guida.

3 Analisi del contesto esterno ed interno

"La Calabria sembra essere stata creata da un Dio capriccioso che, dopo aver creato diversi mondi, si è divertito a mescolarli insieme." (Guido Piovene)

"Terra aspra, forte e di rudi contrasti, la Calabria rivela mille facce. Non solo acque limpide e trasparenti, spiagge di sabbia quasi desertica e scogliere, cibi succulenti, ma anche montagne e foreste maestose, fiumare, ampie vallate ed aree archeologiche che rievocano la sua storia e i popoli (Greci, Romani, Arabi, Normanni, Angioini, Borboni, Spagnoli, Francesi) che qui hanno vissuto influenzandone l'anima e dando vita a quella ineguagliabile polifonia culturale che contraddistingue il territorio calabrese, non senza ambiguità e contraddizioni."

Con poco meno di 2 milioni di abitanti consta di una popolazione che presenta più anziani che giovani e che nei prossimi cinquant'anni (previsioni Istat) vedrà ridursi di oltre 20 punti percentuali la propria consistenza; in termini assoluti ci si attende un calo di oltre 400.000 unità. Di difficile attuazione, allora, la filosofia strategica che considera i giovani come la risorsa più preziosa per qualunque territorio che ambisca ad imboccare processi di sviluppo e di crescita economica. Proprio per quanto concerne l'aspetto economico, si evidenzia come pur in presenza di un trend di crescita positivo negli ultimi 10 anni, superiore ai valori meridionali e nazionali, la Calabria risulta essere l'ultima per quanto concerne il reddito pro-capite e nell'ambito della Calabria la provincia di Crotone penultima a livello nazionale anche per qualità della vita.

Per quel che riguarda l'assistenza sanitaria, a livello territoriale comprende le attività e i servizi sanitari e sociosanitari che sono diffusi capillarmente sul territorio, dalla medicina generale all'assistenza farmaceutica, dalla specialistica e diagnostica ambulatoriale alla fornitura di protesi ed ausili, dai servizi domiciliari agli anziani e ai malati terminali ai servizi territoriali, consultoriali, il SERT, i servizi per la salute mentale e quelli riabilitativi nonché le strutture semiresidenziali e residenziali. L'elemento unificante delle strutture organizzative operanti è costituito dalla definizione di percorsi assistenziali integrati rivolti alle patologie più diffuse. Nel percorso assistenziale il punto di riferimento è il cittadino attorno a cui devono essere organizzate le attività nei diversi stadi di assistenza.

Il contesto sanitario calabrese ha risentito, negli ultimi anni, dei notevoli mutamenti sotto il profilo organizzativo, economico e gestionale che le riforme succedutesi hanno provocato. Il Piano di Razionalizzazione e Riqualificazione del Servizio Sanitario Regionale , da mero strumento tecnico-amministrativo di rientro economico-finanziario, si è tramutato in

un ripensamento complessivo del sistema sanitario regionale ridisegnando tutta la rete ospedaliera della Calabria. Le esperienze italiane in tema di sanità, nell'ultimo decennio, sono state caratterizzate da ipotesi di riorganizzazione con percorsi progressivi o di radicali trasformazioni, spesso disomogenei da regione a regione e talora anche nella stessa regione. La tendenza, negli ultimi anni sempre più diffusa, delinea una riduzione delle strutture sanitarie e una semplificazione delle aree di riferimento, con un governo in rete dei servizi centrati sul paziente, integrando discipline e servizi in modo da garantire equità, efficacia diagnostica, efficienza economica ed appropriatezza.

Attualmente, il servizio sanitario della Calabria è organizzato comprendendo cinque Aziende Sanitarie Provinciali (ASP). Ciascuna delle cinque ASP è a sua volta suddivisa in subdistretti, a queste devono essere aggiunte le A.O. di Cosenza, Catanzaro (Pugliese-Ciaccio), Reggio Calabria e quella universitaria di Mater Domini di Catanzaro.

Nonostante le difficoltà in cui versa il sistema sanitario calabrese, l'orientamento principale rimane, comunque, quello di fornire una risposta di ricovero ospedaliero alla maggior parte dei bisogni della popolazione. Questa caratteristica genera una certa difficoltà nella gestione puntuale ed appropriata dei ricoveri, ed una rigidità organizzativa, condizionando la possibilità di costruire un sistema sanitario più equilibrato nella missione di prevenzione e nella promozione della salute. L'offerta ospedaliera regionale appare molto frammentata in numerosi piccoli ospedali; ciò ha generato notevoli difficoltà in termini di inefficienza organizzativa ed inappropriatezza delle cure.

Resta il fatto che la Regione Calabria ha la maggiore emigrazione sanitaria di tutta la nazione.

Chi siamo

L'Azienda Sanitaria Provinciale di Crotone, costituita nel maggio 2007 con legge regionale 11 maggio 2007 n.9, ricomprende nel proprio ambito territoriale tutti i Comuni della Provincia di Crotone. L'Azienda gode di personalità giuridica pubblica e autonomia imprenditoriale, la sua organizzazione e il suo funzionamento sono disciplinati dall'Atto Aziendale approvato con Delibera del Commissario Straordinario n 253 del 21 luglio 2016 e di cui la Regione Calabria ne ha preso atto con DCA n.83 del 25 luglio 2016. Il suo patrimonio è costituito dai beni mobili ed immobili di proprietà, utilizzati per il perseguimento dei fini istituzionali.

Ha come contesto di riferimento il territorio della Provincia di Crotone, suddiviso in 27 Comuni, caratterizzato da zone collinari, di pianura e montani, da una densità di popolazione particolarmente elevata in pianura con la presenza del capoluogo, da una popolazione ultra sessantacinquenne e da una scolarizzazione nella media regionale come nella media regionale risulta l'alto tasso di disoccupazione.

		Po	opolazione	
	COMUNE	Maschi	Femmin	Totale
	Belvedere So	1.1	1.183	2.319
	Crotone	29.934	31.197	61.131
	Caccuri	799	85 52	1.653
	Castelsilano	625	52	1.051
	Ce renzia	570	59	1.166
	Cutro	5.27	5.255	10.533
	sola Caoo Rizz	9.35	8.195	17.552
	Rocca di Neto	2	2.871	5.696
	San Mauro Marc	1.0	1.114	2.180
	Savelli	616	67	1.287
	Sca ndale	1.591	1.659	3.250
	Sub Totale	53.697	54.121	107.81
	Carfizzi	321	35	67
AZIEND	Casa bona	1.296	1.450	2.746
A SA	Ciro	1.421	1.575	2.996
NTARIA	Ciro Marina	7.	7.651	14.973
PROVI	Crucoli	1.5	1.647	3.165
NCIA LE	Melissa	1.80 615	1.835 62	3.640 1.242
_	Pallaaorio San Nicola	396	45	84
CROTONE	Strongoli	3.	3.369	6.596
	Umbriatico	450	43	88
	Ve rzino	899	98	1.884
	Sub Totale	19.270	20.372	39.642
	Cotronei	2	2.840	5.459
	Mesoraca	3. 181	3.393	6.574
	Petilia Policastro	4.601	4. 629	9.230
	Roccabe rna rda	1.691	1.739	3.430
	Santa Severina	1.063	1.112	2.175
	Sub Totale	13.155	13.713	26.868
	TOTALE	86. 122	88.	174.32

La disoccupazione, piaga dilagante del territorio, porta ad una continua emigrazione di giovani, mentre le scarse condizioni economiche che ne derivano aumentano il rischio di un livello di salute insoddisfacente.

Bisogna infine ricordare come nella provincia di Crotone insiste uno dei maggiori Centri di accoglienza di emigrati d'Europa, il "Sant'Anna", situato nel territorio di Isola Capo Rizzuto, con tutte le varie potenziali conseguenze economiche sociali sanitarie e non ultime di malaffare che un tale insediamento può fare insorgere.

E' l'alba del 15 maggio 2017 quando la Direzione distrettuale antimafia di **Catanzaro**, guidata dal procuratore **Nicola Gratteri**, dà vita a una maxi operazione anti-'ndrangheta che porta al fermo di 68 persone, «I soldi per i migranti andavano alla 'ndrangheta. Su 100 milioni di euro stanziati negli ultimi 10 anni, la Direzione distrettuale antimafia di Catanzaro, ne ha contati almeno 32 che sono finiti nella "bacinella" di una cosca mafiosa.

Appalti e soldi suddivisi equamente tra amici e amici di amici, di fondi originariamente destinati ai migranti che la magistratura sospetta siano stati usati in parte per foraggiare la 'ndrangheta.

Questo l'antefatto che ci introduce all'analisi dal punto di vista della situazione del fenomeno della corruzione su questo territorio cui l'Azienda Sanitaria Provinciale di Crotone,così come tutte le Aziende Sanitarie della Regione Calabria, è costretta ad operare :un territorio dove la corruzione è parte del sistema.

A tal fine si ritiene opportuno riportare quanto in più occasioni il dott. Gratteri, Procuratore della Repubblica di Catanzaro ha avuto modo di affermare." Quando mi hanno chiesto di candidarmi come presidente della giunta regionale in Calabria ho detto di no perché il problema calabrese, prima della 'ndrangheta politica, sono i quadri della pubblica amministrazione che gestiscono la cosa pubblica in modo mafioso. Ci sono direttori generali che da vent'anni sono nello stesso posto, e da incensurati gestiscono la cosa pubblica con metodo mafioso. Una politica debole che non ha la forza e la preparazione tecnico-giuridica per affrontare il problema della gestione dei quadri. Per amministrare la cosa pubblica basterebbe un po' di buonsenso, ma la parte procedurale dei meccanismi di appalto è governata da un centro di potere che è lì da sempre" egli in questa intervista ha anche parlato di appiattimento culturale, sociale e politico. "Da decenni stiamo vivendo una fase di decadentismo di idee, valori ed etica. Abbiamo una classe politica poco colta e non distinguibile sul piano del colore tra destra e sinistra. Inoltre, siamo oggetto di un'omologazione culturale basata sull'esteriorità».

E ancora "La 'ndrangheta è ormai in Calabria la nuova classe dirigente,i clan hanno rapporti diretti con la politica" "A Crotone in serie A c'è finita non solo la squadra di calcio ma anche i clan,le cosche sono ormai classe dirigente"

Interessanti sono anche alcuni passi di quanto ha dichiarato il Presidente della Corte dei Conti della sezione calabrese in occasione dell'apertura dell'anno giudiziario che rende perfettamente l'idea del territorio. "La violazione della legalità ha assunto in maniera preoccupante una delle maggiori e più deleterie delle sue manifestazioni:la corruzione, rilevata essersi estesa in moltissimi settori di attività, dove pubblico e privato incrociano e condividono interessi di natura criminale.

L'onestà,la correttezza,l'affidamento,l'osservanza delle norme non trovano più posto."

Sempre il Presidente della Corte dei Conti ha puntualizzato come la corruzione in Calabria è costituita anche da "ogni indebita e volontaria alterazione profittatoria di regole generali giuridiche e comportamentali che si manifesta, quasi sempre, come degenerazione spirituale e morale, depravazione, totale abbandono della dignità e dell'onestà con compromissione, inquinamento e ammorbamento dei basilari principi del vivere civile". Altresì ha evidenziato come la Calabria "si colloca tra le prime Regioni italiane in relazione ai danni da mala gestione delle Aziende Sanitarie, si è dovuto e potuto altresì constatare come l'intensa attività

repressiva in materia di attività amministrativo-contabile sia speculare alla diffusione sempre maggiore di irregolarità gestionali, che si traducono nello spreco,nell'appropriazione indebita di risorse finanziarie,nell'uso di beni pubblici per il soddisfacimento di interessi privati,in un crescendo di illeicità singole o in concorso con funzionari conniventi o inefficienti,che depauperano sotto molteplici aspetti il patrimonio pubblico."

In un Paese dove ogni giorno si apre un nuovo squarcio su fenomeni di corruzione, viene voglia di porsi una domanda: ma l'onestà in Italia ha ancora un significato? La consideriamo ancora un valore, più che una virtù, alla base della nostra vita sociale? Siamo consapevoli che senza il valore dell'onestà, senza uno scatto etico prima che civile, qualsiasi discorso sul nostro futuro come comunità rischia di essere astratto? E abbiamo capito che la disonestà è un prezzo, molto alto, che paghiamo in termini di inefficienza e di degrado generale del sistema? Uno spreco a tutto tondo.

Cosa facciamo

L'Azienda garantisce la promozione, il mantenimento e lo sviluppo dello stato di salute della popolazione di riferimento nonché il soddisfacimento dei bisogni di tutela della salute e dei bisogni socio-sanitari delle persone presenti nel territorio di competenza. A tale fine, l'Azienda organizza le proprie strutture e le attività assicurando l'universalità ed equità d'accesso ai servizi sanitari e socio-sanitari, la globalità di copertura in base alle necessità di ciascuno, secondo quanto previsto dai livelli essen-

ziali di assistenza (LEA) e l'economicità delle scelte nel rispetto delle risorse disponibili.

Assicura i livelli essenziali di assistenza (LEA) previsti dalla programmazione sanitaria nazionale e regionale, tutela e promuove la salute di tutti i cittadini, a cominciare dai residenti, vero centro dell'interesse aziendale, sia adottando misure di prevenzione prestazioni sanitarie per acuti e prestazioni alta integrazione socio-sanitaria a domicilio degli utenti e sul territorio in presidi a gestione diretta o in altri presidi pubblici o privati accreditati secondo i principi di appropriatezza, efficienza ed nella convinzione che l'eliminazione degli sprechi, in sanità, non è un puro obiettivo economico, ma un'esigenza etica, perché ogni risorsa può essere reinvestita in prestazioni ai cittadini.

Garantire il diritto alla salute significa concretamente offrire servizi, attività e prestazioni necessarie per la prevenzione, la diagnosi e la cura delle malattie e la riabilitazione delle disabilità, assicurando che tali attività, servizi e prestazioni

siano di qualità intrinsecamente elevata e siano fornite nei modi, nei luoghi e nei tempi congrui per le effettive necessità della popolazione.

L'ASP di Crotone eroga prestazioni:

- di assistenza ospedaliera di emergenza, per pazienti acuti e post-acuti;
- -di assistenza specialistica;
- -sanitarie per pazienti con bisogni non acuti o a bassaintensità assistenziale;
- -sanitarie extraospedaliere, territoriali e socio-sanitarie;
- -per le patologie delle dipendenze e per la tutela dalla salute mentale;
- -riabilitative;
- di prevenzione (profilassi delle malattie infettive e parassitane, tutela della collettività dai rischi sanitari degli ambienti di vita anche con riferimento agli effetti sanitari degli inquinamenti ambientali, tutela della collettività e dei singoli dai rischi infortunistici e sanitari connessi agli ambienti di lavoro, sanità pubblica veterinaria, tutela igienico-sanitaria degli alimenti, sorveglianza e prevenzione nutrizionale, valutazioni, accertamenti e certificazioni in ambito medico-legale e medico-sportivo, screening per la prevenzione secondaria dei tumori, sorveglianza epidemiologica e promozione della salute con corretti stili di vita).

Inoltre l'Azienda garantisce:

l'assistenza sanitaria di base erogata da MMG e PLS;

l'emergenza sanitaria territoriale tramite il servizio 118;

l'assistenza specialistica ambulatoriale;

l'assistenza farmaceutica:

l'assistenza integrativa e protesica;

l'assistenza territoriale domiciliare, residenziale e semiresidenziale per anziani e disabili;

l'assistenza di continuità assistenziale;

l'assistenza penitenziaria;

l'assistenza psicologica e consultoriale;

l'assistenza sanitaria all'estero, per gli italiani non residenti e per i cittadini stranieri;

le prestazioni per il pubblico (iscrizione al SSN, scelta e revoca del MMG/PLS, rilascio dei certificati di esenzione, prenotazione delle prestazioni).

Le attività istituzionali sono eseguite principalmente presso le seguenti strutture:

Presidio Ospedaliero San Giovanni di Dio di Crotone;

Distretto Unico di Crotone;

Area sub distrettuale Ciro Marina;

Area sub distrettuale Mesoraca;

Dipartimento di Prevenzione;

L'Azienda tende ad assicurare la ricerca dell'eccellenza mediante un'organizzazione basata sui principi del Total Quality Management (TQM).Promuove le attività di prevenzione, cura e riabilitazione in stretta connessione con i soggetti pubblici e privati presenti nel contesto del proprio territorio in una logica di fiducia e di cooperazione e attraverso un percorso di ascolto e di trasparenza con la società civile per concretizzare la qualità, efficacia, appropriatezza ed efficienza delle prestazioni. Viene promossa altresì la formazione e la crescita professionale del proprio personale per mantenere elevati i livelli qualitativi dei servizi offerti.

L'Azienda svolge, pertanto, la sua azione ispirandosi ai seguenti valori:

centralità della persona : capacità di mettere al centro delle azioni aziendali la persona, in quanto titolare del diritto alla salute, che si esprime sia a livello individuale sia a livello collettivo .

equità e uguaglianza: rendere disponibile e facilmente accessibili le informazioni necessarie a consentire una fruibilità consapevole, corretta e tempestiva dei servizi e delle prestazioni nel rispetto del principio di libera scelta del luogo di cura; garantire, in base al bisogno, pari e tempestive opportunità all'accessibilità dei servizi messi a disposizione dall'Azienda al fine di assicurare interventi sostenibili per la comun ità; concorrere al superamento delle barriere, sociali, culturali, ideologiche e religiose valorizzando l'integrazione tra attività istituzionali e attività sociali, di volontariato e di assistenza sociale.

trasparenza: assicurare visibilità e chiarezza dei processi decisionali e delle modalità di erogazione e accesso ai servizi al fine di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche pur nel rispetto della legislazione in materia di tutela dei dati personali (il D.Lgs n. 33/ 2013 come modificato dal D.L.97/2016 raccoglie, in un unico atto normativo le numerose disposizioni legislative in materia di obblighi di informazione, trasparenza e pubblicità della pubblica amministrazione).

Sostenibilità e valorizzazione del personale e dei professionisti: sviluppare politiche aziendali attente ai problemi di sostenibilità ambientale, organizzativa ed economica; attivare strategie di attenzione al benessere organizzativo e al rispetto dei principi di pari opportunità e al contrasto di qualsiasi forma di discriminazione; implementare il senso di appartenenza dei dipendenti e del personale convenzionato del partecipazione attraverso la loro consapevole decisionali direttamente ed attraverso 1e organizzazioni di rappresentanza collettiva.

Ricerca ed innovazione:

promuovere lo sviluppo delle attività di ricerca e di formazione tecnologica i l'innovazione alfine di migliorare di avanzamento diagnostico e terapeutico in grado di rispondere più crescenti e complessi bisogni di salute dei cittadini; sempre promuovere l'innovazione gestionale anche attraverso lo sviluppo

nuovi modelli organizzativi.

Miglioramento continuo della qualità dell'assistenza e dell'attività amministrativa

la prima attraverso la promozione dei percorsi assistenziali clinici allo scopo di realizzare un'assistenza appropriata fondata sulle migliori evidenze scientifiche oltre a garantire la tracciabilità delle attività assisten-ziali erogate e offrire prestazioni in condizione di tutela del rischio; la seconda attraverso l'adozione di procedure amministrative volte a garantire la massima efficienza e assicurando uniformità ed integrazione a livello aziendale, nonché basandosi sui principi di legalità, trasparenza e buon andamento dell'attività amministrativa.

Nell'anno 2018 l'Azienda vedrà concluso il processo di dematerializzazione che in conformità alla legislazione vigente prevede la conversione di qualunque documento cartaceo in un adeguato documento digitale così da beneficiare dei netti vantaggi di praticità offerti dalla tecnologia.

4. Obiettivi Strategici

L'ASP di Crotone con il presente Piano intende rendere più efficiente l'assistenza sanitaria sul suo territorio riducendo il rischio corruzione grazie ad una maggiore trasparenza, integrità e responsabilità.

In coerenza poi con le direttive contenute nel P.N.A. si prefigge i seguenti i macro obiettivi strategici:

- ridurre le opportunità che si manifestino casi di corruzione
- aumentare la capacità dell'amministrazione di prevenire casi di corruzione
- -creare un contesto sfavorevole alla corruzione attraverso l'applicazione di tutti quei principi di legalità che la contrastano.

Questa Azienda ritiene, inoltre, che la misura principale per contrastare i fenomeni corruttivi ,così come definiti dalla L.190/2012 ,sia **la "trasparenza"** Le attività che si metteranno in campo saranno quindi mirate a realizzare i seguenti obiettivi:

- 1) La trasparenza quale reale ed effettiva accessibilità totale alle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle amministrazioni
- 2) L'esercizio dell'accesso civico, così come potenziato dal d.lg.vo 97/2016 quale diritto riconosciuto a chiunque di richiedere documenti, informazioni e dati.

Questi obiettivi integrati con una maggiore specifica formazione che protenderà a fare interiorizzare valori che favoriscano un clima socio-organizzativo improntato alla integrità professionale e all'etica pubblica, hanno la funzione di indirizzare l'azione amministrativa ed i comportamenti degli operatori verso elevati livelli di trasparenza nonché ad uno sviluppo della cultura della legalità e dell'integrità nella gestione del bene pubblico.

Soggetti, ruoli e responsabilità nella strategia di prevenzione della corruzione dell'Azienda Sanitaria di Crotone

10

I soggetti cui il PNA demanda l'attuazione della prevenzione della corruzione nell'ambito di ciascuna amministrazione sono i seguenti:

- 1) Organo amministrativo di vertice, individuato nel Direttore Generale dell'ASP
- 2) il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della trasparenza;
- 3) i Referenti per la prevenzione della corruzione;
- 4) i dirigenti delle strutture aziendali
- 5) il NAVS/OIV
- 6) l'Ufficio Procedimenti Disciplinari
- 7) UOC Gestione Risorse Umane
- 8) Sistemi Informativi Aziendali
- 9) i titolari di posizioni organizzative e di coordinamento e i dipendenti responsabili di procedimento,
- 10) Responsabile dell'Anagrafe della Stazione Appaltante (RASA)
- 11) i collaboratori e i soggetti che mantengono un rapporto contrattuale con l'amministrazione
- 12) **Gli stokeholders** esterni la cui importanza, già sottolineata dall'aggiornamento del 2015 e messa ancora più in evidenza dal nuovo PNA, assume un ruolo fondamentale nel miglioramento della strategia di prevenzione della corruzione.

1.Organi Amministrativi di vertice

Gli Organi Amministrativi di vertice risultano titolari delle seguenti funzioni nell'ambito del sistema di prevenzione della corruzione:

- 1) nomina il Responsabile della prevenzione della corruzione ;
- 2) adotta, entro il 31 gennaio di ogni anno, il piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza e i suoi aggiornamenti.
- 3) adotta il codice di comportamento;
- 4) adotta tutti gli atti di indirizzo di carattere generale, direttamente o indirettamente finalizzati alla prevenzione della corruzione.
- 5) rispondono direttamente all'ANAC sull'attività del RPCT e sulle disfunzioni riscontrate in merito all'attuazione delle misure di prevenzione e di trasparenza

L'elaborazione del PTPCT presuppone il diretto coinvolgimento dell'organo amministrativo di vertice per quanto riguarda la determinazione delle finalità da perseguire per la prevenzione della corruzione in quanto essi devono individuare gli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza (art.1 com.8 L.190/2013 come novellato dall'art.41 del d.lgv.97/2016).

Tra questi fondamentale importanza riveste la promozione di maggiori livelli di trasparenza (art.10 d,lg.vo 97/2016) rispetto a quelli indicati dalla legge, la mancanza di tale obiettivo rappresenta elemento ai fini dell'irrogazione di sanzioni.

2. Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza rappresenta uno dei soggetti fondamentali per l'attuazione della normativa sulla prevenzione della corruzione e della trasparenza.

La figura del RPCT deve avere poteri e funzioni idonei a garantire lo svolgimento dell'incarico con effettiva autonomia anche eventualmente modificando l'organizzazione aziendale.

IL PNA approvato dall'ANAC ad agosto 2016 parla di "centralità" del ruolo del R.P.C.T il quale deve avere specifiche competenze in tema di conoscenza dell'organizzazione e gestione della struttura sanitaria, dei processi e delle relazioni in essa esistenti.

La funzione che esso esercita ricomprende 2 ambiti: "preventivo" e di "vigilanza" Nella funzione preventiva sono compresi i compiti di:

- -Elaborare la proposta del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della trasparenza(P.T.P.C.T) e presentarla al Direttore Generale ogni anno, curandone la trasmissione al Dipartimento della funzione Pubblica, alla Regione Calabria e la pubblicazione nel sito web aziendale;
- Definire, d'intesa con i responsabili competenti e il dirigente del Servizio Risorse Umane e Relazioni Sindacali, le procedure appropriate per selezionare e formare i dipendenti destinati ad operare in settori particolarmente esposti alla corruzione;
- Verificare, d'intesa con i dirigenti competenti e il dirigente del Servizio Risorse Umane e Relazioni Sindacali la effettiva rotazione degli incarichi dei dipendenti nei settori particolarmente esposti alla corruzione, secondo misure e criteri introdotti dal Piano Nazionale Anticorruzione.

In quella di vigilanza deve:

- Presentare ogni anno, per quanto di competenza, la relazione/rendiconto di attuazione del Piano dell'anno di riferimento al Direttore Generale, disponendone la pubblicazione sul sito web aziendale. La relazione si basa sui rendiconti presentati dai dirigenti e sui risultati realizzati in esecuzione del P.T.P.C.T.;
- Proporre un documento recante la mappatura dei processi, analisi dei rischi, il piano di azione per il trattamento del rischio, tenendo conto delle aree a rischio definite dalla Legge 190/2012 e da eventuali altre aree individuate sulla base della specificità aziendale .
- Monitorare l'efficace attuazione del Piano e della sua idoneità, nonché proporre la modifica dello stesso quando sono accertate significative violazioni delle prescrizioni ovvero quando intervengono mutamenti nell'organizzazione o nell'attività dell'Amministrazione;
- Sottoporre, ogni anno, la relazione/rendiconto di attuazione del Piano dell'anno di riferimento all'organismo indipendente di valutazione (NAVS/OIV) per le attività di valutazione dei dirigenti;

- Raccordare la propria attività con quella dell'O.I.V. ciò al fine di sviluppare una sinergia tra gli obiettivi di *performance* organizzative e attuazione delle misure di prevenzione.
- Controllare l'adempimento da parte dell'Amministrazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa, assicurando la chiarezza, la completezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate;
- Segnalare all'organo di indirizzo politico, all'OIV, all'Autorità Nazionale Anticorruzione e nei casi più gravi all'U.P.D.i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione, ai fini dell'attivazione del procedimento disciplinare e delle altre forme di responsabilità;
- Controllare ed assicurare la regolare attuazione dell'accesso civico e mantenere aggiornato il registro dell'accesso agli atti nelle sue tre forme (accesso generalizzato accesso civico e richiesta ex L.241/90).

L'adempimento degli obblighi previsti dal d.lgs. 33/2013 così come modificati ed integrati dal cosiddetto F.O.I.A è curato dal Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza cui compete la definizione delle misure, dei modi e delle iniziative volte ad assicurare la regolarità e la tempestività dei flussi informativi.

Questi,inoltre,dovrà adempiere agli obblighi di pubblicazione stabiliti dalla normativa vigente, assicurando, insieme alla completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni e dei dati pubblicati. I casi di mancato, ritardato o parziale adempimento degli obblighi di pubblicazione, dovranno essere dallo stesso segnalati alla Direzione Aziendale, all'O.I.V., all'Autorità Nazionale Anticorruzione e, per le più gravi inadempienze, all'ufficio di disciplina. La mancata o incompleta o tardiva pubblicazione delle informazioni, qualora imputabile a negligenza del Dirigente tenuto all'adempimento in base alla prescrizioni del PTPCT costituisce fonte di responsabilità dirigenziale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs 165/2001.

Il compito organizzativo e di raccordo che deve essere svolto dal responsabile della prevenzione e trasparenza richiede adeguate risorse umane e strumentali. Viene assicurata l'assegnazione di persone di elevata professionalità, che dovranno essere poste effettivamente al servizio dell'operato del R.P.C.T. ed essere destinatarie di specifica formazione, come previsto nella circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica n. 1 del 21 gennaio 2013 ribadito nel nuovo Piano .

In una logica di continuità esistente tra i principi di lotta alla corruzione e contrasto al riciclaggio nonché di prevedere le misure antiriciclaggio come misure anticorruzione, in ottemperanza al decreto del Ministero dell'Interno del 25 settembre 2015 "Determinazione degli indicatori di anomalia al fine di agevolare l'individuazione di operazioni sospette di riciclaggio e di finanziamento al terrorismo da parte degli uffici della pp.aa." L'Azienda Sanitaria Provinciale di Crotone con

delibera n.11 del 16.01.2017 ha provveduto a nominare il gestore delle segnalazioni il cui nominativo coincide con il R.P.C.T.

3-I Referenti

Il nuovo PNA ritiene tal figure valide solo per quelle PP.AA. che hanno un'articolazione particolarmente complessa.

Nonostante ciò questa Azienda ha ritenuto opportuno mantenere quali strumenti a supporto del RPCT, i referenti per la corruzione per dare maggiore responsabilità a quegli uffici con i quali il RPCT deve avere maggiore interlocuzione.

Essi,pertanto, verificano la corretta applicazione del piano di prevenzione nelle proprie strutture organizzative e agiscono su richiesta del responsabile del Piano, il quale rimane comunque il riferimento dell'intera politica di prevenzione nell'ambito dell'Azienda.

Sulla base dell'articolazione delle strutture dell'azienda sanitaria di Crotone sono coinvolti nel processo di prevenzione della corruzione:

I Responsabili delle strutture amministrative aziendali

Il Direttore Medico del Presidio Ospedaliero

Il Direttore del di Distretto Unico di Crotone

Il Direttore del Dipartimento di Prevenzione

Il Direttore dei Dipartimento di Salute Mentale

I Responsabili delle UU.OO. farmaceutiche sia territoriale che ospedaliera

Il Responsabile dell'U.O.Accreditamento

Il Responsabile delle Liste d'attesa

Il Responsabile dell'intramenia

Il Responsabile Risk Management

o loro delegati

Il R.P.C.T. aziendale opera anche per il tramite dei referenti e assegna loro specifici incarichi volti alla attuazione del Piano.

4. Dirigenti

I dirigenti sono tenuti a:

- svolgere attività informativa nei confronti del RPCT, dei referenti e all'autorità giudiziaria (art.16 d.lgs. n. 165 del 2001; art. 20 D.P.R. n. 3 del 1957; art.1, comma 3, l. n. 20 del 1994; art. 331 c.p.p.);
- partecipare al processo di gestione del rischio;
- proporre le misure di prevenzione (art. 16 d.lgs. n. 165 del 2001);

- assicurare l'osservanza del Codice di comportamento e del PTPCT e verificare le ipotesi di violazione;
- adottare le misure gestionali, quali l'avvio di procedimenti disciplinari, la sospensione e rotazione del personale (artt. 16 e 55 *bis* d.lgs. n. 165 del 2001);
- osservare le misure contenute nel PTCPT (art. 1, comma 14, della l. n. 190 del 2012);
- collaborare direttamente con il RPCT al fine di favorire l'espletamento delle funzioni e dei compiti assegnati dalla legge al Responsabile e vigilare sul rispetto delle disposizioni del Piano da parte dei dipendenti assegnati;

Inoltre, nell'ambito della struttura cui è preposto, ciascun dirigente di UOC è comunque tenuto a svolgere compiti di controllo, di collaborazione, di monitoraggio, di azione diretta in materia di prevenzione della corruzione e di partecipazione al processo di gestione del rischio.

5. Nucleo Interno di Valutazione nella funzione di O.I.V.

Gli Organismi Indipendenti di Valutazione rivestono un ruolo importante nel sistema di gestione della Performance e della trasparenza nelle PP.AA.

La nuova disciplina dettata dal D.Lgv.97/2016 ha fatto si che gli O.I.V. abbiano una funzione ancora più specifica ed essenziale.

Gli O.I.V.,infatti, sono tenuti a verificare la coerenza tra gli obiettivi di trasparenza e quelli indicati nel piano della Performance. L'attività di controllo posta in capo al RPCT è svolta con il coinvolgimento dell'OIV al quale questi segnala i casi di mancato o ritardato adempimento.

Esso inoltre:

- a)partecipa al processo di gestione del rischio
- b)considera i rischi e le azioni inerenti la prevenzione della corruzione nello svolgimento del compito ad esso attribuito
- c)svolge compiti propri connessi all'attività anticorruzione nel settore della trasparenza amministrativa
- d)esprime parere obbligatorio sul Codice di comportamento adottato dall'Azienda.
- e) attesta l'assolvimento degli obblighi di trasparenza previsto dal D.Lg.vo 150/2009
- f) verifica che il PTPCT sia coerente con gli obiettivi stabiliti nei documenti di programmazione strategico-gestionali e che nella misurazione e valutazione della perfomance si tenga conto degli obiettivi connessi all'anticorruzione e alla trasparenza.

Nell'ambito del potere di vigilanza e di controllo l'ANAC può chiedere informazioni all'OIV in merito allo stato di attuazione del PTPC e dell'esatto adempimento degli obblighi di trasparenza.

I risultati dei controlli effettuati dall'O.I.V.,confluiscono nella Relazione annuale che deve presentare ai vertici dell'Azienda.

6. Ufficio Procedimenti Disciplinari (UPD)

Oltre alle funzioni disciplinari di cui all'articolo 55-bis e seguenti del decreto legislativo n. 165 del 2001, cura l'aggiornamento del Codice di comportamento dei dipendenti dell'ASP, l'esame delle segnalazioni di violazione dei codici di comportamento, la predisposizione dell'archivio delle condotte illecite accertate e sanzionate; assicura il rispetto dell'art. 54-bis e seguenti del decreto legislativo n. 165 del 2001, in raccordo con il RPCT.

Tale decreto è stato di recente modificato dalla Legge Madia 75/2017 che ha ristrutturato sostanzialmente le procedure disciplinari.

7. UOC Gestione Risorse Umane

Collabora con il RPCT al fine di garantire il necessario collegamento tra le misure di prevenzione e la loro applicazione ed il sistema di misurazione e valutazione della performance. Inoltre, cura la revisione di tutti i contratti di lavoro e di ogni avviso o bando in applicazione delle misure di prevenzione.

8. Sistemi Informatici Aziendali

Garantiscono il funzionamento, l'accessibilità, la fruibilità e la corretta gestione del sito istituzionale e degli strumenti informatici e telematici a supporto delle misure previste dal P.T.P.C.T Provvede, altresì, allo studio e alla realizzazione di soluzioni organizzative e interventi o accorgimenti tecnici sui sistemi informatici in dotazione all'Azienda idonei ad assicurare la riservatezza della corrispondenza, dal momento della ricezione, alla gestione, fino alla conservazione, a tutela dei soggetti che effettuino segnalazione di illeciti.

Particolare attenzione è dedicata alla creazione del canale in via informatizzata differenziato e riservato per ricevere le segnalazioni di illecito (c.d. whistleblower), disciplinate dall'art. 54 *bi*s del D.Lgs. 165/2001, aggiunto dall'art. 1, c. 51 della Legge 190/2012 e dalla determina ANAC n.6 del 28.04.2015 "Linee guida in materia di tutela del dipendente che segnala illeciti" nonché dalla legge n.179/2017 Whistleblowing –Disposizioni sulla tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato", di cui si attendono le linee guida dell'ANAC.

9.Titolari di posizioni organizzative e di coordinamento e i responsabili di procedimento

I titolari di posizione organizzativa e delle funzioni di coordinamento, coloro che svolgono funzioni di responsabilità dei procedimenti e in genere tutto il restante personale, in ragione dei compiti affidati, collaborano alla attuazione e osservanza delle disposizioni contenute nella legge n. 190 del 2012 e nel presente Piano ed alla attuazione dei previsti obblighi di informazione, comunicazione e monitoraggio in merito alle misure di prevenzione contenute nel presente Piano; forniscono ogni apporto utile al RPCT.

10.Responsabile Anagrafe Stazione Appaltante (RASA)

Ogni Stazione Appaltante è tenuta a nominare il soggetto responsabile dell'inserimento e dell'aggiornamento annuale degli elementi identificativi della stazione stessa.

L'Azienda Sanitaria Provinciale di Crotone con delibera n.10 del 16.01.2017 ha provveduto a nominare tale responsabile nella persona del Direttore dell'Ufficio Gestione Tecnico Patrimoniale Arch. Francesco Bennardo.

L'individuazione di questa figura è intesa come misura organizzativa di trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione per cui rimane essenziale la collaborazione con il RPCT.

11. I collaboratori e i soggetti che mantengono un rapporto contrattuale con l'amministrazione

I soggetti che intrattengono rapporti di lavoro o di collaborazione, sotto ogni forma giuridica, anche a titolo gratuito, sono tenuti alla osservanza del Piano e del Codice di Comportamento ed Etico Aziendale.

Tutte le figure e i ruoli elencati sono tenuti a curare,il pieno e motivato coinvolgimento di tutti i dipendenti delle strutture aziendali cui sono preposti, nell'attività di analisi e valutazione nonché di proposta e definizione delle misure di monitoraggio per l'implementazione del piano di prevenzione della corruzione.

Forme di coinvolgimento e di consultazione

L'approvazione del Piano è stata preceduta dalla pubblicazione di un avviso pubblico in evidenza sulla *homepage* del sito *web* istituzionale, con invito a tutti i dipendenti nonché ai portatori di interessi ad esprimere valutazioni ed eventuali proposte in merito al documento in corso di predisposizione, nonché dalla pubblicazione di un questionario sulla corruzione da compilarsi in maniera anonima dedicato ai dipendenti dell'Azienda e inserito nell' "aria dipendenti" dell'Home Page Aziendale e a cui è stata data ampia diffusione sul sito WEB aziendale.

A tutti i Direttori di Dipartimento, struttura complessa, di distretto e agli Uffici di Staff è stata altresì fatta pervenire una comunicazione con la quale si richiedeva dettagliata relazione dell'Ufficio da loro diretto da cui si potevano desumere i procedimenti svolti ,l'eventuale rischio corruzione e le proposte di azioni di prevenzione da mettere in atto.

Entro il termine previsto per la formulazione di proposte e suggerimenti , non sono pervenute osservazioni da parte dei portatori di interesse mentre hanno fatto pervenire osservazioni i Dirigenti Responsabili dell'Ingegneria Clinica, del Servizio Prevenzione e Protezione , dell'Ufficio Gestione e Sviluppo Risorse Umane e Formazione, dell'Ufficio Gestione Risorse Economiche e Finanziarie e del Dipartimento Materno-Infantile.

Il Piano pertanto è stato elaborato con il confronto con le suesposte relazioni,con il Commissario Straordinario e il Presidente O.I.V., e con la collaborazione del personale (un collaboratore amministrativo e un tecnico informatico) di cui dispone il RPCT.

L'assetto organizzativo dell'Azienda avvenuto con l'approvazione nel 2016 del nuovo atto aziendale è parzialmente applicato per cui in seguito quando sarà completato, se ce ne sarà bisogno, si procederà all' aggiornamento del PTPC per quelle parti che oggi non risultano ancora aggiornate.

L'Azienda Sanitaria Provinciale di Crotone nella sua lotta alla corruzione e nel definire il metodo e le misure per contrastarla intende perseguire il coinvolgimento della popolazione e delle organizzazioni portatrici di interessi collettivi e diffusi operanti nel territorio di riferimento, quali:

- " organizzazioni sindacali;
- " rappresentanti delle categorie di utenti;
- " rappresentanti delle categorie di cittadini;
- " organizzazioni economiche e rappresentanti degli ordini professionali"

La freddezza con cui i portatori di interessi hanno partecipato alla formazione del presente piano ci induce ad accrescere ,ancora di più di quanto non sia già stato fatto con le giornate della trasparenza, l'attività di informazione ai cittadini,il rapporto con chi ne rappresenta gli interessi ed il monitoraggio costante dei fattori di non qualità percepiti dai cittadini attraverso il percorso dei reclami e della metodologia della "custode satifaction" oltre a quello dell'audit civico.

AZIONI E MISURE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

La prevenzione della corruzione si realizza mediante un'azione coordinata tra strategia nazionale e strategia interna a ciascuna amministrazione e, dunque, il presente Piano Triennale di Prevenzione della corruzione e della trasparenza dell'A.S.P. di Crotone recepisce dinamicamente le direttive nazionali per l'elaborazione della propria strategia di prevenzione che consiste prioritariamente, nella presente fase, nell'applicazione di tutte le misure di prevenzione disciplinate direttamente dalla legge nonché sviluppa ulteriori misure di prevenzione in riferimento al proprio contesto operativo.

Gli strumenti già previsti o già in uso presso l'Azienda per finalità di prevenzione dell'illegalità, come i regolamenti,le ispezioni, tutti i controlli di varia natura, l'esercizio della vigilanza, vengono, nel presente piano, valorizzati, coordinati e sistematizzati rispetto alle nuove misure previste dalla legge.

1. Programma per la Trasparenza ed integrità

La trasparenza e l'integrità della Pubblica Amministrazione nei confronti dei cittadini e dell'intera collettività rappresentano uno strumento essenziale per assicurare i valori costituzionali dell'eguaglianza, dell'imparzialità, del buon andamento, responsabilità, efficacia ed efficienza nell'utilizzo delle risorse pubbliche,integrità e lealtà nel servizio allo Stato. Esse sono condizioni di garanzia delle libertà individuali e collettive,nonché dei diritti civili,politici e sociali,integrano il diritto ad una buona amministrazione e concorrono alla realizzazione di una amministrazione aperta,al servizio dei cittadini. Tutto ciò viene favorito da un controllo sull'attività pubblica per mezzo di una sempre più ampia accessibilità e conoscibilità dell'operato dell'Ente.

Sulla base delle indicazioni normative vigenti,la trasparenza è intesa come misura di estremo rilievo nonchè fondamentale strumento di lotta alla corruzione. Essa viene posta al centro degli orientamenti e delle indicazioni internazionali in quanto punto strategico per la promozione dell'integrità e della cultura della legalità

è per questo motivo che l'Autorità Nazionale Anticorruzione raccomanda alle amministrazioni di rafforzare tali misure e di inserire nei Piani misure di trasparenza che vadano oltre quelle dettate dagli specifici obblighi.

La Trasparenza con le rilevanti innovazioni apportate dal d.lgv 97/2016 ha attuato il passaggio dal "bisogno di conoscere" al "diritto di conoscere" da parte del cittadino. Ciò è avvenuto attraverso il riconoscimento del diritto di chiunque di ottenere e riutilizzare i dati e i documenti detenuti dalle PP.AA. ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione obbligatoria,nel rispetto dei limiti relativi alla tutela degli interessi pubblici e privati giuridicamente rilevanti (accesso civico generalizzato).

Il concetto di trasparenza della Pubblica Amministrazione si è rapidamente evoluto nel tempo e si è completato con quello di integrità. Al generico significato di attività di "comunicazione" della P.A., si sono poi aggiunti "il diritto di accesso ai documenti amministrativi" e la "accessibilità dei risultati e della performance", per aggiungere ora al termine di trasparenza anche il significato di "elemento per il controllo dell'integrità della pubblica amministrazione".

La legge 190/2012 in materia di Anticorruzione ha costituito un ulteriore tassello nel progetto di riordino della disciplina riguardante la trasparenza,introducendo aggiuntivi e rilevanti obblighi di pubblicazione dei dati della P.A. ed elevando i livelli di visibilità, nella convinzione che la trasparenza sia tra le principali armi

con cui combattere il fenomeno della corruzione. Il concetto di integrità,infatti, richiama in negativo,l'idea di corruzione,che comprende le varie situazioni nelle quali si riscontri "l'abuso da parte di un soggetto del potere a lui affidatogli al fine di ottenere vantaggi privati". Ciò comprende non solo la gamma dei delitti contro la Pubblica Amministrazione,ma anche situazioni nelle quali,a prescindere dalla rilevanza penale, si metta in evidenza un malfunzionamento dell'amministrazione a causa dell'uso a fini privati delle funzioni attribuite.

Nelle Aziende Sanitarie, la trasparenza e l'integrità riguardano non solo il personale coinvolto nei tradizionali procedimenti amministrativi (gestione del personale/acquisizione di risorse, maneggio di denaro, realizzazione di strutture, ecc.) ma anche tutti gli altri operatori che, in modo diretto o indiretto, sono coinvolti nei processi aziendali amministrativi ed assistenziali (valutazione del personale, scelta e utilizzo di farmaci e dispositivi medici, rilascio certificati, organizzazione dell'assistenza, ecc.).

La partecipazione del cittadino alla vita democratica è un principio che discende anche dal diritto di sovranità popolare e dal diritto di cittadinanza, riaffermato dalla normativa europea. Il principio della partecipazione attiva e della trasparenza dell'azione amministrativa, ribadito dalla "Carta Europea per i diritti del cittadino nella società dell'informazione e della conoscenza", con particolare riferimento alle tecnologie informatiche, sancisce quattro diritti fondamentali: il diritto all'accesso, il diritto all'informazione, il diritto alla formazione e il diritto alla partecipazione.

E' altresì importante sottolineare come la trasparenza descritta nella L.33/2013 sia una nozione diversa da quella del diritto all'accesso degli atti amministrativi ex art.22 e segg. della Legge 7.agosto 1990 n.241 che ha introdotto "l'accesso ai documenti amministrativi con un procedimento attivabile solo per acquisire quei documenti necessari ad attivare azioni legali relativi ad interessi individuali".

La "ratio" della trasparenza così come appare soprattutto dopo la riforma attuata con il d.lgv 97/2016 è invece il riconoscere ad ogni cittadino una posizione qualificata rispetto all'operato della Pubblica Amministrazione, essa è finalizzata a forme diffuse di controllo sociale e delinea quindi un diverso regime di accessibilità alle informazioni.

La nuova nozione di trasparenza applicata nell'ambito dell'Azienda Sanitaria di Crotone, alla luce della nuova normativa, intende muoversi su tre azioni integrate tra di loro:

- -azione di controllo sociale garantita ai cittadini
- -azione di gestione e controllo dell'azione amministrativa dell'Azienda
- -azione di garanzia nell'uso delle risorse e nell'erogazione dei servizi al pubblico,istituzionalizzando le metodologie di miglioramento della qualità al fine di garantire standard di eccellenza ai cittadini.

L'obbligo di trasparenza dell'attività amministrativa dell'ASP di Crotone è assicurata di norma mediante la pubblicazione dei dati nel sito web dell'Azienda così come rimodulato dall'art 6 del d.lgv.97/2016.

Tale pubblicazione costituisce il mezzo fondamentale per il controllo, da parte del cittadino e/o utente, delle decisioni nelle materie a rischio di corruzione.

L'Azienda dovrà rendere accessibile in ogni momento agli interessati, tramite strumenti di identificazione informatica di cui all'art. 65, comma 1, del Codice di cui al D.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, le informazioni relative ai provvedimenti e ai

procedimenti amministrativi che li riguardano, ivi comprese quelle relative allo stato della procedura, ai relativi tempi e allo specifico ufficio competente in ogni singola fase:

- Dei dati concernenti gli atti generali che governano l'azienda
- dei dati concernenti l'organizzazione dell'Azienda
- dei dati concernenti i componenti degli organi amministrativi di vertice
- dei dati concernenti incarichi dirigenziali, di collaborazione o consulenza
- della dotazione organica e del costo del personale, con i relativi tassi di assenza
 - degli incarichi conferiti o autorizzati a ciascuno dei propri dipendenti
 - -dei dati riguardanti le tipologie di procedimento messe in atto nell'Azienda
 - dei dati relativi alla valutazione delle performance e della distribuzione dei premi
 - dei dati riguardanti i bandi di gara e contratti
 - dei dati riguardanti le sovvenzioni i contributi i sussidi e i vantaggi economici Erogati dall'Azienda
 - dei dati riguardanti i beni immobili e la gestione del patrimonio aziendale
 - dei dati riguardanti i rilievi effettuati all'azienda dagli organi di controllo
 - dei dati riguardanti i servizi erogati dall'azienda
 - dei dati che riguardano le strutture private accreditate
 - dei bilanci e conti consuntivi

Ed ogni altra informazione richiesta ai sensi della normativa in argomento.

Attraverso la pubblicazione on-line dei dati e delle informative previste dalla normativa vigente, l'Azienda garantisce partecipazione e coinvolgimento a garanzia del cittadino-utente dei servizi pubblici. La stessa adozione del presente Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza saranno adeguatamente pubblicizzati dall'Azienda sul sito internet nonché mediante segnalazione specifica a ciascun dipendente e collaboratore.

Analogamente gli obblighi di trasparenza saranno segnalati in occasione della prima assunzione in servizio.

Verranno come di prassi messe in atto le giornate della trasparenza, che rappresentano la volontà del legislatore di far sì che tutte le PP.AA. siano delle Case di vetro.

Il Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza verifica la pubblicazione da parte dei competenti servizi di tutte le informazioni relative ai processi aziendali soggetti a pubblicazione.

Sarà altresì obiettivo dell'Azienda quello di fornire maggiore livelli di trasparenza con la pubblicazione di ulteriori dati oltre quelli obbligatori.

La pubblicazione di questi ulteriori elementi si baserà sulla richiesta dei dati che gli utenti faranno con l'accesso civico generalizzato.

Tali maggiori livelli di trasparenza costituiscono altresì un obiettivo strategico aziendale inserito nel piano della performance e la cui coerenza gli OIV sono tenuti a verificare.

L'attuale disciplina della trasparenza afferma il diritto dei cittadini e di tutte le altre parti interessate a un'accessibilità totale alle informazioni pubbliche,per le quali non esistono specifici limiti se non quelli previsti da altre leggi come,per esempio,la privacy. Questo obiettivo si rende attuabile attraverso lo strumento dell'accesso al sito istituzionale,che può garantire l'accessibilità in modo diffuso. Tuttavia va segnalato che la tematica della trasparenza,per quanto rilevante,non si sovrappone completamente e non esaurisce le potenzialità e gli obblighi che sono posti in capo ai siti internet delle pubbliche amministrazioni,come peraltro previsto dalle "Linee guida per i siti WEB delle PP.AA. pubblicate nel 2011.

Attualmente,il punto di riferimento per la pubblicazione delle informazioni della P.A. è il D.Lgs.14 marzo 2013,n°33 così come aggiornato e modificato dal d.lgv.97/2016.Coerentemente con quanto previsto dall'Allegato alla delibera n.1310 del 28.12.2016 "Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità,trasparenza e diffusione di informazione contenute nel d.lgv.33/2013 come modificato d.lgv 97/2016" sono state predisposte delle tabelle che descrivono le diverse tipologie di documenti,informazioni e dati che devono essere pubblicati sul sito aziendale,le strutture responsabili del procedimento con i relativi nomi dei dirigenti responsabili della pubblicazione e il livello di aggiornamento. Le tabella sono finalizzate anche ad assicurare la regolarità e la tempestività dei flussi informativi di cui all'art.43,comma 3 del citato decreto.

AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE - CROTONE ELENCO DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE <u>DISPOSIZIONI GENERALI</u>					
Denominazion e sotto-sezione	Denominazione del singolo obbligo	Struttura	Responsabil e	Aggiornament o	
Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza	Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPCT)	Ufficio della Trasparenz a e della Prevenzion e della Corruzione	Dr.ssa A. Giodano	Annuale	
Atti Generali	Riferimenti normativi su organizzazione e attività	Ufficio Affari Generali e Legali	Dr.ssa A. Giodano	Tempestivo	

Atti ammi gener	inistrativi rali	Ufficio Affari Generali e Legali	Dr.ssa A. Giodano	Tempestivo
progr	menti di ammazion itegico- onale	Ufficio Affari Generali e Legali	Dr.ssa A. Giodano	Tempestivo
Statu regio	ti e leggi nali	Ufficio Affari Generali e Legali	Dr.ssa A. Giodano	Tempestivo
Codic discip codic condo	olinare e e di	Ufficio Gestione Risorse Umane	Dr. F.S. Loria	Tempestivo

	<u>GANIZZ</u>	<u>AZIONE</u>		
Articolazione degli Uffici	Indicazione delle competenze di ciascun Ufficio, anche di livello non dirigenziale non generale, i nomi dei dirigenti responsabili dei singoli Uffici	Ufficio Affari Generali e Legali	Dr.ssa A. Giodano	Tempestivo
	Organigramma - Nomi dei dirigenti responsabili dei singoli uffici	Ufficio Affari Generali e Legali	Dr.ssa A. Giodano	Tempestivo

ELENCO DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE ORGANIZZAZIONE					
Denominazio ne sotto- sezione	Denominazio ne del singolo obbligo	Struttur a	Responsabi le	Aggiornamen to	
Articolazione degli Uffici	Telefono e posta elettronica	Ufficio Affari Generali e Legali	Dr.ssa A. Giodano	Tempestivo	

<u>C</u>	ONSULENTI E C	OLLABO	<u>RATORI</u>	
Titolari di		Ufficio		
incarichi di		Affari	Dr.ssa A.	Tempestivo
collaborazione		Generali	Giodano	· ·
o consulenza	collaboratori	e Legali		

	<u>PERSONALE</u>					
	Atto di nomina	Ufficio Affari General i e Legali	Dr.ssa A. Giodan o	Tempestiv o		
Titolari di	Curriculum vitae	Ufficio Affari General i e Legali	Dr.ssa A. Giodan	Tempestiv o		
incarichi di amministrazio ne di direzione di vertice	Compensi di qualsiasi natura connessi all'assunzione della carica	Ufficio Gestion e Risorse Umane	Dr. F.S. Loria	Tempestiv o		
	Ammontare complessivo degli emolumenti percepiti a carico della finanza pubblica	Ufficio Gestion e Risorse Umane	Dr. F.S. Loria	Annuale		

Titolari di incarichi dirigenziali	Incarichi dirigenziali, a qualsiasi titolo conferiti, ivi inclusi quelli conferiti discrezionalmen te dall'organo di indirizzo politico senza procedure pubbliche di selezione e titolari di posizioni organizzative con funzioni dirigenziali	Ufficio Gestion e Risorse Umane	Dr. F.S. Loria	Tempestiv o
	Posti di funzioni disponibili	Ufficio Gestion e Risorse Umane	Dr. F.S. Loria	Tempestiv 0
	Ruoli dirigenti	Ufficio Gestion e Risorse Umane	Dr. F.S. Loria	Annuale

ELEN	ELENCO DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE PERSONALE					
Denominazion e sotto-sezione	Denominazione del singolo obbligo	Struttura	Responsabil e	Aggiornament o		
Dirigenti cessati	Diirigenti cessati dal rapporto di lavoro	Ufficio Gestione Risorse Umane	Dr. F.S. Loria	Nessuno		
Sanzioni per mancata comunicazione dei dati	Sanzioni per mancata comunicazione dei dati	Ufficio della Trasparenza e della Prevenzion e della Corruzione	Dr.ssa A. Giodano	Tempestivo		
Posizioni organizzaztive	Posizioni organizzative (Curricula dei titolari di posizioni organizzative redatti in conformità al vigente modello	Ufficio Gestione Risorse Umane	Dr. F.S. Loria	Tempestivo		

	europeo)			
	europeo)			
Dotazione organica	Conto annuale del personale Costo personale tempo indeterminato	Ufficio Gestione Risorse Umane	Dr. F.S. Loria	Annuale
Personale non	Personale non a tempo indeterminato	Ufficio		Annuale
a tempo indeterminato	Costo del personale non a tempo indeterminato	Gestione Risorse Umane	Dr. F.S. Loria	Trimestrale
Tassi di assenza	Tassi di assenza trimestrali	Ufficio Gestione Risorse Umane	Dr. F.S. Loria	Trimestrale
Incarichi conferiti e autorizzati ai dipendenti (dirigenti e non dirigenti)	Incarichi conferiti e autorizzati ai dipendenti (dirigenti e non dirigenti)	Ufficio Gestione Risorse Umane	Dr. F.S. Loria	Tempestivo
Contrattazione collettiva	Contrattazione collettiva	Ufficio Gestione Risorse Umane	Dr. F.S. Loria	Tempestivo
Contrattazione	Contratti integrativi	Ufficio Gestione	Dr. F.S. Loria	Tempestivo
integrativa	Costi contratti integrativi	Risorse Umane		Annuale
OIV	OIV (nominativi, curricula, compensi)	Ufficio Affari Generali e Legali	Dr.ssa A. Giodano	Tempestivo
Bandi di concorso	Bandi di concorso per il reclutamento, a qualsiasi titolo, del personale presso l'Amministrazione	Ufficio Gestione Risorse Umane	Dr. F.S. Loria	Tempestivo

ELENCO DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE PERFOMANCE

	-	<u>-</u>	
Denominazion e sotto-sezione	Denominazion e del singolo obbligo	Struttur a	Aggiornament o

Perfomance	Sistema di misurazione e valutazione della Perfomance Piano della Perfomance Relazione sulla Perfomance	U.O. Controllo di Gestione	Dr.ssa A. Rizzut i	Tempestivo
	Ammontare complessivo dei premi	Ufficio Gestione Risorse Umane	Dr. F.S. Loria	
	Dati relativi ai premi	Ufficio Gestione Risorse Umane	Dr. F.S. Loria	

ATTIVITA' E PROCEDIMENTI				
Tipologie di procediment o	Tipologie di procediment o (da pubblicare in tabelle)	Uffici Interessat i	Responsabil i incaricati	Tempestiv 0
Dichiarazioni sostitutive e acquisizione d'ufficio dei dati	Recapiti dell'Ufficio Responsabile	Uffici Interessat i	Responsabil i incaricati	Tempestiv o

<u>PROVVEDIMENTI</u>					
Provvediment i	Provvedimenti organi indirizzo politico	Uffici Interessat i	Responsabil i incaricati	Semestral e	
	Provvedimenti dirigenti amministrativi	Uffici Interessat i	Responsabil i incaricati	Semestral e	

ELENCO DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE BANDI DI GARA E CONTRATTI					
Denominazion e sotto- sezione	Denominazion e del singolo obbligo	Struttura	Responsabi le	Aggiornamento	
	Dati previsti dall'art. 1, comma 32, della legge 6	Ufficio Acquisizion ni Beni e Servizi	Dr.ssa P. Grandinetti		
	novembre 2012, n. 190 - Informazioni sulle singole	Ufficio Attività Tecniche e Patrimonial i	Arch. F. Bennardo		
Informazioni sulle singole procedure in formato tabellare	procedure (da pubblicare secondo le "Specifiche tecniche per la pubblicazione dei dati ai sensi dell'art. 1, comma 32, della Legge n. 190/2012, adottate secondo quanto indicato nella delibera Anac n. 39/2016)	U.O. Ingegneria Clinica	Ing. G. Cutrì	Tempestivo/Annu ale	
	Atti relativi alla programmazion e di lavori, opere, servizi e	Ufficio Acquisizion ni Beni e Servizi	Dr.ssa P. Grandinetti		
	fornitura (Programma biennale degli acquisti di beni	Ufficio Attività Tecniche e Patrimonial i	Arch. F. Bennardo	Tempestivo	
t I r	e servizi, programma triennale dei lavori pubblici e relativi aggiornamenti annuali)	U.O. Ingegneria Clinica	Ing. G. Cutrì		
Atti delle amministrazio ni	Atti relativi alle procedure per l'affidamento di	Ufficio Acquisizion ni Beni e Servizi	Dr.ssa P. Grandinetti		
aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente	appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere, di	Ufficio Attività Tecniche e Patrimonial i	Arch. F. Bennardo	Tempestivo	
per ogni	concorsi pubblici di	U.O.	Ing. G. Cutrì		

procedura	progettazione, di concorsi di idee e di concessioni. Compresi quelli tra enti nell'ambito del settore pubblico di cui all'art. 5 del dIgs n. 50/2016	Ingegneria Clinica		
	Provvediment o che determina le esclusioni	Ufficio Acquisizion ni Beni e Servizi	Dr.ssa P. Grandinetti	
	dalla procedura di affidamento e le ammissioni	Ufficio Attività Tecniche e Patrimonial i	Arch. F. Bennardo	
Atti delle amministrazio ni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente	dell'esito delle valutazioni dei requisiti soggettivi, economico- finanziari e tecnico- professionali	U.O. Ingegneria Clinica	Ing. G. Cutrì	Tempestivo
per ogni procedura		Ufficio Acquisizion ni Beni e Servizi	Dr.ssa P. Grandinetti	
	Composizione della commissione giudicatrice e i	Ufficio Attività Tecniche e Patrimonial i	Arch. F. Bennardo	Tempestivo
	curricula dei suoi componeti	U.O. Ingegneria Clinica	Ing. G. Cutrì	

ELENCO DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE BANDI DI GARA E CONTRATTI

Denominazion e sotto- sezione	Denominazion e del singolo obbligo	Struttura	Responsabi le	Aggiornamen to
		Ufficio Acquisizion ni Beni e Servizi	Dr.ssa P. Grandinetti	
Atti delle amministrazio ni	Contratti (Testo integrale di tutti i contratti di acquisto	Ufficio Attività Tecniche e Patrimonial i	Arch. F. Bennardo	Tempestivo
aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura	di beni e di servizi di importo unitario stimato superiore a 1 milione di euro in esecuzione del programma biennale e suoi aggiornamenti)	U.O. Ingegneria Clinica	Ing. G. Cutrì	
		Ufficio Acquisizion ni Beni e Servizi	Dr.ssa P. Grandinetti	
	Resoconti della	Ufficio Attività Tecniche e Patrimonial i	Arch. F. Bennardo	Tempestivo
	gestione finanziaria dei contratti al termine della loro esecuzione	U.O. Ingegneria Clinica	Ing. G. Cutrì	

SOVVENZIONI, CONTRIBUTI, SUSSIDI, VANTAGGI ECONOMICI

Criteri e modalità	Criteri e modalità (Atti con i quali sono determinati i criteri e le modalità cui l'amministrazio ne deve attenersi per la concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari e l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a	Servizi e UU.OO. Interessat e	Rescponsab ili competenti incaricati	Tempestiv o
	persone ed enti pubblici e privati)			
	Atti di			
Atti di concessio ne	Concession e (E' fatto divieto di diffusio ne di dati da cui sia possibile ricavare informazioni relative allo stato di salute e alla situazione di disagio economico- sociale degli interessati, come previsto dall'art. 26, c. 4, del dlgs n. 33/2013)	Servizi e UU.OO. Interessat e	Rescponsab ili competenti incaricati	Tempestiv o

ELENCO DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE BILANCI				
Denominazio ne sotto- sezione	Denominazio ne del singolo obbligo	Struttura	Responsabi le	Aggiornamen to
Bilancio Preventivo e	Bilancio Preventivo	Ufficio Gestione	Rag. A. Chiriaco	Tempestivo

	<u> </u>		
Consuntivo		Risorse	
		Economic	
	Bilancio	0-	
	Consuntivo	finanziari	
	Piano degli	О	
	indicatori e		
	dei risultati		
	attesi di		
	bilancio		
	(Piano degli		
	indicatori e		
	risultati attesi di		
	bilancio, con l'integrazione delle		
	risultanze		
	osservate in		
	termini di		
Piano degli	raggiungimento dei risultati attesi e		
indicatori e	le motivazioni		
dei risultati	degli eventuali		
attesi di	scostamenti e gli		
bilancio	aggiornamenti in		
	corrispondenza di ogni nuovo		
	esercizio di		
	bilancio, sia		
	tramite la		
	specificazione di nuovi obiettivi e		
	indicatori, sia		
	attraverso		
	l'aggiornamento		
	dei valori obiettivo		
	e la soppressione di obiettivi già		
	raggiunti oppure		
	oggetto di		
	ripianificazione)		

BENI IM	IMOBILI E G	ESTIONE DE	EL PATRIM	10NIO
Patrimonio immobiliare	Patrimoni o	Ufficio Attività	Arch. F. Bennard	Tempestiv o
	immobiliar	Tecniche e	0	

	e (Informazioni identificative degli immobili posseduti e detenuti)	Patrimonia li	
Canoni di locazione o affitto	Canoni di locazione o affitto (Versati o percepiti)		

CONTROLLI E RILIEVI SULL'AMMINISTRAZIONE					
Organismi indipenden ti di valutazion e, nuclei di valutazion e o altri organismi con funzioni analoghe	Attestazioni dell'OIV o di altra struttura analoga nell'assolvimen to degli obblighi di pubblicazione Atti degli organismi indipendenti di valutazione, nuclei di valutazione o altri organismi con funzioni analoghe	Ufficio Affari Genera li e Legali	Dr.ssa A. Giordan o	Annuale e in relazione a delibere A.N.A.C.	

ELENCO DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE CONTROLLI E RILIEVI SULL'AMMINISTRAZIONE				
Denominazio ne sotto- sezione	Denominazio ne del singolo obbligo	Struttur a	Responsabi le	Aggiornamen to

Organi di revisione amministrati va e contabile	Relazioni degli organi di revisione amministrativ a e contabile	Ufficio Affari General i e Legali	Dr.ssa A. Giordano	Tempestivo
Corte dei conti	Rilievi Corte dei conti			

	<u>SERV</u>	IZI EROGAT	<u>1</u>	
Carta dei servizi e standard di qualità	Carta dei servizi e standard di qualità dei servizi pubblici	Ufficio Relazioni con il Pubblico	Dr. G. Caterina	Tempestiv o
Class action	Class action - Notizia del ricorso in giudizio proposto dai titolari di interessi giuridicamente rilevanti ed omogenei nei confronti delle amministrazioni e dei concessionari di servizio pubblico al fine di ripristinare il corretto svolgimento della funzione o la corretta erogazione di un servizio; - Sentenza di definizione del giudizio; - Misure adottate in	Ufficio Affari Generali e Legali	Dr.ssa A. Giordan o e Avv.ti Dirigenti Ufficio Legale	Tempestiv o

	ottemperanza			
	alla sentenza			
	Costi			
	contabilizza			
	ti dei servizi			
	erogati agli			
Costi	utenti, sia	Ufficio	Dr.ssa E.	
contabilizza	finali che	Badget	Bonazza	Annuale
ti	intermedi e			
	il relativo			
	andamento			
	nel tempo			
	Liste di			
	attesa			
	(obbligo di			
	pubblicazio			
	ne a carico			
	di enti,			
	aziende e			
	strutture			
Liste di	pubbliche e	Ufficio	Dr. G.	Tempestiv
attesta	•	URP - CUP	Caterina	
attesta	private che	UKP - CUP	Caterina	0
	erogano			
	prestazioni			
	per conto			
	del servizio			
	sanitario -			
	da			
	pubblicare			
	in tabelle)			
	Risultati			
	delle			
	indagini			
Servizi in rete	sulla			
	soddisfazio			
	ne da parte	Ufficio		
	degli utenti	Attività	Arch. F.	Tempestiv
	rispetto alla	Tecniche e	Bennard	0
	qualità dei	Patrimoni	0	
	servizi in	ali		
	rete e			
	statistiche			
1	di utilizzo			
	di utilizzo dei servizi in			

ELENC	ELENCO DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE <u>SERVIZI EROGATI</u>					
Denominazio ne sotto- sezione	ne sotto- ne del Struttura Responsabi					
Dati sui pagamenti	Dati sui propri pagamenti in relazione alla tipologia di spesa sostenuta, all'ambito temporale di riferimento e ai beneficiari (da pubblicare in tabella)	Ufficio Gestione Ricorse Economic O- Finanziari O	Rag. A. Chiriaco	Trimestrale		
Dati sui pagamenti del servizio sanitario nazionale	Dati sui pagamenti in forma sintetica e aggregata (da pubblicare in tabelle)	Ufficio Gestione Ricorse		Trimestrale		
Indicatore di tempestività dei pagamenti	Indicatore dei tempi medi di pagamento relativi agli acquisti di beni, servizi, prestazioni professionali e forniture (indicatore annuale di tempestività dei pagamenti)	Economic O- Finanziari O	Rag. A. Chiriaco	Annuale		

	Indicatore trimestrale di tempestività dei pagamenti		Trimestrale
	Ammontare complessivo dei debiti e il numero delle imprese creditrici		Annuale
IBAN e pagamenti informatici	IBAN e pagamenti informatici		Tempestivo

STR	STRUTTURE SANITARIE PRIVATE E ACCREDITATE					
Strutture sanitarie private accreditat e	Elenco delle strutture sanitarie private accreditate(da pubblicare in tabelle) Accordi intercorsi con le strutture private accreditate	U.O. Istruttori a, Accordi e Contratti	Dr.ss a A. Rizzu ti	Annual e		

ELENCO DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE ALTRI CONTENUTI				
Denominazio ne sotto- sezione	Denominazione del singolo obbligo	Struttura	Responsab ile	Aggiorname nto
	Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza			Annuale
Prevenzione della corruzione	Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza Regolamenti per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità	Ufficio della Trasparen za e della Prevenzio ne della Corruzion e	Dr.ssa A. Giordano	Tempestivo
	Relazione del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza			Annuale

	adottati dall'A.N.AC. ed atti di adeguamento a tali provvedimenti in materia di vigilanza e controllo nell'anticorruzione Atti di accertamento delle violazioni delle disposizioni di cui al d.lgs. n. 39/2013			
Accesso civico	Accesso civico "semplice"concern ente dati, documenti e informazioni soggetti a pubblicazione obbligatoria Accesso civico "generalizzato" concernente dati e documenti ulteriori	Ufficio della Trasparen za e della Prevenzio ne della Corruzion e	Dr.ssa A. Giordano	Tempestivo
	Registro degli accessi			Semestrale

Il programma per la trasparenza adottato dall'Azienda Sanitaria di Crotone rende note le iniziative intraprese dall'Azienda stessa in una sorta di dichiarazione programmatica di intenti,nell'arco triennale di attività, al fine di garantire un duplice profilo di Trasparenza dell'azione amministrativa:

-un profilo "statico" che consiste essenzialmente nella pubblicazione di dati attinenti all'Azienda per la finalità di controllo sociale ,

-un profilo "dinamico" che è invece direttamente correlato alla pubblicità dei dati inerenti l'organizzazione e l'erogazione dei servizi al pubblico e si inserisce nell'ottica di fondo del "miglioramento continuo" del servizio pubblico che comporta altresì l'obbligo di rispondere delle decisioni prese e delle azioni fatte.

La maggiore familiarità acquisita con il tempo con la materia di riferimento fa altresì venire alla luce tutte quelle criticità che si riscontrano nel percorso della pubblicazione dei dati:

Le inadempienze finora più rilevanti sono:

- I ritardi nel fornire i dati;
 - Scarsa assunzione di responsabilità da parte di specifici servizi in merito alla trasparenza;
 - La mancanza di un adeguato flusso informativo.

Si ritiene indispensabile, pertanto, agire , nel corso del triennio in esame,anche alla luce della nuova normativa, sulla qualità dei dati, sull'assunzione di responsabilità, sul potenziamento del flusso informativo per la pubblicazione dei dati attraverso un programma ad hoc, sulla divulgazione del diritto di accesso civico.

A questo proposito l'Azienda ha provveduto a mettere in atto un regolamento per i 3 tipi di accesso che è in fase di adozione.

Le iniziative che si intendono intraprendere per garantire la trasparenza,la legalità e la cultura dell'integrità sono:

- 1. Valorizzazione della cultura della legalità per il miglioramento dei rapporti professionisti-cittadini attraverso giornate di formazione specifiche;
- 2. Potenziamento dell'informazione e della comunicazione verso tutti i cittadini per rendere più semplice il flusso informativo circa i servizi erogati e le attività svolte dall'Azienda implementando ancora di più di quanto già si fa le comunicazioni sul sito Web aziendale ;
- 3.Incrementare l'efficacia dei processi di comunicazione istituzionale esterna mediante ulteriori giornate dedicate al tema della Trasparenza.
- 4. Giornate formative per i responsabili dei procedimenti per far meglio intendere ie diversi modi di accesso agli atti (ex legge 241/90 accesso civico –accesso civico generalizzato)

Le Giornate della Trasparenza espressamente previste dal decreto, sono strumenti di coinvolgimento degli stakeholder per la promozione e la valorizzazione della trasparenza nella Pubblica Amministrazione.

Esse rappresentano un momento di confronto e di ascolto per conseguire 2 degli obiettivi fondamentali della trasparenza:

- 1. la partecipazione dei cittadini per individuare le informazioni di interesse per la collettività degli utenti;
- 2. il coinvolgimento dei cittadini nell'attività dell'Amministrazione al fine di migliorare la qualità dei servizi;

Le giornate saranno organizzate come "Incontri caratterizzati in termini di massima apertura ed ascolto verso l'esterno dell' Amministrazione".

I passaggi operativi, al fine dell'attuazione del programma esposto sono i seguenti:

- maggiore coinvolgimento dei Dirigenti e del personale degli Uffici al fine di organizzare la pubblicazione dei dati .

Per la fruibilità dei dati i Dirigenti dei vari Servizi dell'Ente dovranno curare la qualità delle pubblicazioni secondo le indicazioni fornite dalle linee guida dell'ANAC con la delibera n.1310 del 28.12.2016, affinché gli utenti possano accedere in modo agevole alle informazioni e ne possano comprendere il contenuto;

I dati dovranno essere completati ed aggiornati dai Direttori degli Uffici competenti così come risultano dalle schede i quali -sotto la loro responsabilità-provvederanno a curarne il continuo monitoraggio,per assicurare l'effettivo aggiornamento delle informazioni;

- incremento delle misure interne per promuovere la cultura della trasparenza e della legalità dell'azione amministrativa, avviando un percorso che miri al consolidamento di un atteggiamento orientato al pieno servizio del cittadino sulla scorta della normativa sull'accesso civico generalizzato.

I Responsabili della pubblicazione e dell'aggiornamento dei dati attueranno tutte le misure organizzative volte ad assicurare la regolarità e la tempestività dei flussi informativi.

Come citato in premessa,il concetto di trasparenza della pubblica amministrazione si è rapidamente evoluto nel tempo e si è completato con quello di integrità.

E' una evoluzione che aggiunge significati ad un termine che non è più univoco e che richiede un cambiamento culturale di tutte le componenti dell'organizzazione aziendale:la direzione strategica,i dirigenti delle strutture e tutti gli operatori coinvolti direttamente ed indirettamente nell'erogazione quotidiana delle prestazioni.

Il cambiamento culturale richiesto si basa principalmente su 3 linee di sviluppo:

- a) necessità di un approccio di "governance" integrata tra gli operatori;
- b) coerenza tra "mission" aziendale e strumenti messi in campo per raggiungerla c)coerenza tra tutte le diverse tipologie di strumenti necessari

L'individuazione degli obiettivi dell'ASP di Crotone in materia di trasparenza per il triennio 2018-2020, non possono non prendere avvio dai principi di fondo che ispirano

l' intero sistema normativo di riferimento.

Concetti come quelli appena citati riconducono chiaramente all'esigenza che questi obiettivi abbiano la massima estensione possibile e che la loro selezione avvenga non solo guardando al bisogno normativo,ma altresì considerando che "il bisogno di trasparenza" della collettività potrebbe anche riguardare ulteriori dati ed informazioni non considerate da specifiche disposizioni normative.

La coerenza tra tutte le strutture e tutte le persone che dedicano la loro vita lavorativa al servizio dei cittadini sono pre-requisiti chiave per garantire che l'Azienda Sanitaria di Crotone sia una "casa di vetro".

2.Codice etico e di comportamento

L'Azienda Sanitaria Provinciale di Crotone con delibera n.032 del 26.01.2017, <u>ha proceduto ad integrare e modificare il Codice di comportamento già adottato con delibera n.035 del del 20.01 2014 sulla base del nuovo assetto organizzativo dettato dall'Atto aziendale adottato a luglio 2016 nonché sulla scorta delle linee guida per l'adozione dei Codici di comportamento negli Enti del SSN messe in consultazione sul sito.</u>

Per l'adozione del Codice di comportamento aziendale sono state curate le prescritte procedure di partecipazione previste dalla legge ed è stata osservata la tempistica stabilita.

Il codice di comportamento, è una misura di prevenzione fondamentale in quanto le norme in esso contenute regolano in senso legale ed eticamente corretto il comportamento dei dipendenti e, di conseguenza, indirizzano l'azione amministrativa. A tale fine, il Codice_etico di comportamento aziendale, prevede espressamente l'obbligo di rispettare le misure contenute nel P.T.P.C.T dell'Azienda e di prestare collaborazione nei confronti del Responsabile della prevenzione della corruzione.

L'Azienda verifica costantemente l'adeguatezza dell'organizzazione per svolgimento dei procedimenti disciplinari. Tale verifica è rimessa alla responsabilità dell' U.P.D. che provvede all'aggiornamento del codice disciplinare aziendale, curando in particolare che risulti chiaro quali sono le autorità competenti allo svolgimento del procedimento e all'irrogazione delle sanzioni disciplinari anche nei confronti dei dirigenti. Il Codice incoraggia l'emersione di valori positivi all'interno e all'esterno dell'amministrazione, prevede infatti che il dirigente "assuma atteggiamenti leali e trasparenti e adotti un comportamento esemplare e imparziale nei rapporti con i colleghi, i collaboratori e i destinatari dell'azione amministrativa."; "cura il benessere organizzativo nella struttura a cui è preposto, favorendo l'instaurarsi di rapporti cordiali e rispettosi tra i collaboratori, assume iniziative finalizzate alla circolazione delle informazioni, alla formazione e all'aggiornamento del personale, all'inclusione e alla valorizzazione delle differenze di genere, di età e di condizioni personali ciò anche in stretta collaborazione con il C.U.G..(Comitato Unico di Garanzia.) la cui finalità risulta essere il contrasto di ogni forma di discriminazione.

Il dirigente favorisce la diffusione della conoscenza di buone prassi e buoni esempi al fine di rafforzare il senso di fiducia nei confronti dell'amministrazione ed evita che notizie non rispondenti al vero sull'organizzazione e sull'attività possano diffondersi.

Il Codice <u>etico e</u> di comportamento si applica ai dipendenti dell'Azienda Sanitaria e <u>ne</u> prevede l'estensione, anche nei confronti di tutti i collaboratori, consulenti <u>e convenzionati</u> a qualsiasi titolo dell'amministrazione e dei titolari di organi. Negli schemi tipo di incarico, contratto, bando va inserita la condizione dell'osservanza del Codice di comportamento per i collaboratori esterni a qualsiasi titolo dell'Azienda, per i titolari di organo, per i collaboratori delle ditte fornitrici di beni

o servizi od opere a favore dell'Azienda, nonché va prevista la risoluzione o la decadenza dal rapporto in caso di violazione degli obblighi derivanti dal Codice. Ai sensi della L. n. 190/2012, la violazione delle regole del Codice di comportamento generale approvato con D.P.R. n. 62/2013 e del Codice di comportamento aziendale dà luogo a responsabilità disciplinare.

3. Rotazione dei dipendenti.

Nell'ambito delle misure dirette a prevenire il rischio di corruzione, assume rilievo l'applicazione del principio di rotazione del personale addetto alle aree a rischio. La ratio delle previsioni normative ad oggi emanate è quella di evitare che possano consolidarsi posizioni di privilegio nella gestione diretta di attività e di evitare che il medesimo funzionario tratti lo stesso tipo di procedimenti per lungo tempo, relazionandosi sempre con i medesimi utenti.

La misura di prevenzione obbligatoria prevista dalla L. 190/2012 e dal PNA e meglio chiarita con la Determina ANAC n.13 del 4.02.2015 "Valutazioni dell'autorità sui provvedimenti in materia di rotazione del personale all'interno del corpo di polizia di Roma Capitale" consiste nella rotazione del personale dirigenziale e del personale con funzioni di responsabilità operante nelle aree a più elevato rischio di corruzione.

La rotazione è una misura prevista dal PNA e di conseguenza la sua applicazione in ambito aziendale va certamente presa in considerazione, valutando comunque le seguenti condizioni:

- a) organizzazione aziendale e disponibilità ridotta di professionalità;
- b) limiti posti dai CCNL;
- c) esito del confronto con le organizzazioni sindacali aziendali;
- d) previsione in atti a contenuto generale, in contratti, avvisi e bandi;
- e) valutazione attenta dei livelli gestionali interni alle UOC.

Sul piano della organizzazione del lavoro, è compito invece del dirigente assicurare la rotazione nell'affidamento della responsabilità dei procedimenti e nel compimento di atti di vigilanza o di gestione di determinati affari.

Come evidenziato da ANAC "<u>la rotazione del personale addetto alle aree a più</u> <u>elevato rischio di corruzione rappresenta una misura di importanza cruciale tra gli</u> strumenti di prevenzione della corruzione".

L'ASP di Crotone in applicazione del crono programma 2015 _ha emanato le linee guida attuative della rotazione e compatibilmente con l'organico, con l'esigenza di mantenere continuità e coerenza di indirizzo delle strutture e in conformità con il nuovo assetto che l'Azienda in seguito all'emanazione del nuovo Atto aziendale,utilizzerà il principio di rotazione prevedendo che nei settori più esposti a rischio di corruzione siano alternate le figure dei responsabili di procedimento.

Si dà dato atto che già dal 2015_si è proceduto all rotazione dei componenti delle commissioni di gara e di concorso.

4. Conflitto di interessi e incompatibilità

I dipendenti dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Crotone ai sensi dell'art. 1, comma 41, della L. n. 190/2012 che ha introdotto l'art. 6 bis nella L. n. 241/90, sono tenuti a prestare massima attenzione alle situazioni di conflitto di interesse che la legge ha valorizzato con l'inserimento di una nuova e specifica disposizione, di valenza prevalentemente deontologico/disciplinare, nell'ambito della legge sul procedimento amministrativo.

E' importante altresì ricordare **il protocollo d'intesa intervenuto tra AGENAS ed ANAC** e riportato nelle Linee guida 2015 che ha avuto come effetto la stesura di una modulistica per la dichiarazione pubblica di interessi che i dirigenti appartenenti alla sanità devono compilare.

Il nuovo PNA mette altresì in risalto come nell'ambito degli appalti in sanità c'è una esigenza maggiore di affrontare in modo strategico il conflitto di interesse soprattutto nel settore degli acquisti in quanto molto spesso i soggetti proponenti l'acquisto sono gli stessi che utilizzano il materiale acquistato.

Il presente Piano Triennale Anticorruzione ha previsto la formazione di regolamenti per far fronte a tale misura .

Per non incorrere in casi di conflitto di interessi

- a) è stabilito un obbligo di astensione per il responsabile del procedimento ed il titolare dell'ufficio competente ad adottare il provvedimento finale e ad adottare atti endoprocedimentali nel caso di conflitto di interesse anche solo potenziale;
- b)nel caso di potenziale conflitto di interessi è previsto un dovere di segnalazione a carico dei medesimi soggetti.

Il Codice di comportamento contiene una tipizzazione delle relazioni personali o professionali sintomatiche del possibile conflitto di interesse, nonché una clausola di carattere generale in riferimento a tutte le ipotesi in cui si manifestino "gravi ragioni di convenienza". La segnalazione del conflitto deve essere indirizzata al dirigente responsabile dell'ufficio di appartenenza, il quale, esaminate le circostanze, valuta se la situazione realizza un conflitto di interesse idoneo a ledere l'imparzialità dell'agire amministrativo. Il dirigente destinatario della segnalazione deve valutare espressamente la situazione sottoposta alla sua attenzione e deve rispondere per iscritto al dipendente medesimo sollevandolo dall'incarico oppure motivando espressamente le ragioni che consentono comunque l'espletamento dell'attività da parte di quel dipendente

Qualora il conflitto riguardi un dirigente apicale a valutare le iniziative da assumere sarà il Responsabile per la prevenzione della corruzione. La violazione sostanziale della norma, che si realizza con il compimento di un atto illegittimo, dà luogo a responsabilità disciplinare del dipendente suscettibile di essere sanzionata con l'irrogazione di sanzioni all'esito del relativo procedimento, oltre a

poter costituire fonte di illegittimità del procedimento e del provvedimento conclusivo dello stesso, quale sintomo di eccesso di potere sotto il profilo dello sviamento della funzione tipica dell'azione amministrativa.

L'Azienda intraprende adeguate iniziative per dare conoscenza al personale dell'obbligo di astensione, delle conseguenze scaturenti dalla sua violazione e dei comportamenti da seguire in caso di conflitto di interesse.

Altro esempio di potenziale rischio di conflitto di interessi è il cumulo in capo ad un medesimo dirigente o funzionario di incarichi conferiti dall'Azienda che può comportare un'eccessiva concentrazione di potere su un unico centro decisionale. La concentrazione del potere decisionale aumenta il rischio che l'attività amministrativa possa essere indirizzata verso fini privati o impropri determinati dalla volontà del dirigente stesso. Lo svolgimento di incarichi, soprattutto se extra-istituzionali, da parte del dirigente o del funzionario può compromettere il buon andamento dell'azione amministrativa, ponendosi altresì come sintomo dell'evenienza di fatti corruttivi. Per questi motivi, la L. n. 190/2012 è intervenuta a modificare anche il regime dello svolgimento degli incarichi da parte dei dipendenti pubblici contenuto nell'art. 53 del D. Lgs. n. 165/2001.

Alle suindicate nuove previsioni della legge n. 190/2012 – che sono intervenute a modificare il regime dello svolgimento degli incarichi da parte dei dipendenti pubblici contenuto nell'art. 53 del D. Lgs. n. 165/2001 - si aggiungono le prescrizioni contenute nella normativa già vigente, tra cui, in particolare, la disposizione contenuta nel comma 58 bis dell'art. 1 della L. n. 662/1996, che stabilisce che: "Ferma restando la valutazione in concreto dei singoli casi di conflitto di interesse, le amministrazioni provvedono, con decreto del Ministro competente, di concerto con il Ministro per la funzione pubblica, ad indicare le attività che in ragione della interferenza con i compiti istituzionali, sono comunque non consentite ai dipendenti con rapporto di lavoro a tempo parziale con prestazione lavorativa non superiore al 50 per cento di quella a tempo pieno". Ai sensi del D. Lgs. n. 39/2013, per "incompatibilità" si intende "l'obbligo per il soggetto cui viene conferito l'incarico di scegliere, a pena di decadenza, entro il termine perentorio di 15 giorni, tra la permanenza nell'incarico e l'assunzione e lo svolgimento di incarichi e cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione che conferisce l'incarico, lo svolgimento di attività professionali ovvero l'assunzione della carica di componente di organi di indirizzo politico". Le situazioni di incompatibilità sono previste nel Capi V e VI del D. Lgs. n. 39/2013.

A differenza che nel caso di inconferibilità, la causa di incompatibilità può essere rimossa mediante rinuncia dell'interessato ad uno degli incarichi che la legge ha considerato incompatibili tra di loro. Se si riscontra nel corso del rapporto una situazione di incompatibilità, il Responsabile della prevenzione della corruzione effettua una contestazione all'interessato e la causa deve essere rimossa entro 15 giorni. In caso contrario, la legge prevede la decadenza dall'incarico e la

risoluzione del contratto di lavoro autonomo o subordinato (art. 19 D. Lgs. n. 39/2013). L'Azienda verifica la sussistenza di eventuali situazioni di incompatibilità nei confronti dei titolari di incarichi previsti nei Capi V e VI del D. Lgs. n. 39/2013 per le situazioni contemplate nei medesimi Capi. Il controllo deve essere effettuato: • all'atto del conferimento dell'incarico; • annualmente e su richiesta nel corso del rapporto.

A tale fine, il Direttore del Servizio Gestione Risorse Umane è tenuto ad assicurare che:

- negli interpelli per l'attribuzione degli incarichi siano inserite espressamente le cause di incompatibilità essendo stati altresì messe in atto da parte dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Crotone specifici modelli.tutto ciò in ottemperanza di quanto prevedeva l'aggiornamento del PTPC 2015;
- i soggetti interessati rendano la dichiarazione di insussistenza delle cause di incompatibilità all'atto del conferimento dell'incarico.

5. Attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro (pantouflage – revolving doors)

La L. n. 190/2012 ha introdotto un nuovo comma nell'ambito dell'art. 53 del D. Lgs. n. 165/2001 volto a contenere il rischio di situazioni di corruzione connesse all'impiego del dipendente, successivo alla cessazione del rapporto di lavoro. Il rischio valutato dalla norma è che durante il periodo di servizio il dipendente possa artatamente precostituirsi delle situazioni lavorative vantaggiose e così sfruttare a proprio fine la sua posizione e il suo potere all'interno dell'amministrazione per ottenere un lavoro per lui attraente presso l'impresa o il soggetto privato con cui entra in contatto. La norma prevede quindi:

- una limitazione della libertà negoziale del dipendente per un determinato periodo successivo alla cessazione del rapporto per eliminare la "convenienza" di accordi fraudolenti.

La disposizione stabilisce:

- -che "I dipendenti che, negli ultimi tre anni di servizio, hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, non possono svolgere, nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di pubblico impiego, attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dell'attività della pubblica amministrazione svolta attraverso i medesimi poteri.
- -che i contratti conclusi e gli incarichi conferiti in violazione di quanto previsto dal presente comma sono nulli ed è fatto divieto ai soggetti privati che li hanno conclusi o conferiti di contrattare con le pubbliche amministrazioni per i successivi tre anni con obbligo di restituzione dei compensi eventualmente percepiti e accertati ad essi riferiti".

La normativa prevede altresì delle sanzioni per il caso di violazione del divieto, che consistono in sanzioni sull'atto e sanzioni sui soggetti: sanzioni sull'atto:

- i contratti di lavoro conclusi e gli incarichi conferiti in violazione del divieto sono nulli.

Il Direttore del Servizio Gestione Risorse Umane è tenuto ad assicurare che nei contratti di assunzione del personale sia inserita la clausola che prevede il divieto di prestare attività lavorativa (a titolo di lavoro subordinato o di lavoro autonomo) per i tre anni successivi alla cessazione del rapporto nei confronti dei destinatari di provvedimenti adottati o di contratti conclusi con l'apporto decisionale del dipendente anche in questo caso si è provveduto a creare apposita modulistica; Il Direttore del Servizio Provveditorato è tenuto ad assicurare che nei bandi di gara o negli atti prodromici agli affidamenti, anche mediante procedura negoziata, sia inserita la condizione soggettiva di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto della Azienda nei loro confronti per il triennio successivo alla cessazione del rapporto. Anche in tal senso il R.P.C.ha fornito i modelli necessari ai responsabili elle U.O. interessati, i quali stanno provvedendo alla loro esecuzione.

6. Formazione di commissioni, assegnazioni agli uffici e conferimento di incarichi in caso di condanna penale per delitti contro la pubblica amministrazione

La L. n. 190/2012 – in materia di Formazione di commissioni, assegnazioni agli uffici, conferimento di incarichi dirigenziali in caso di condanna penale per delitti contro la pubblica amministrazione – ha ex novo introdotto anche delle misure di prevenzione di carattere soggettivo, con le quali la tutela è anticipata al momento di individuazione degli organi che sono deputati a prendere decisioni e ad esercitare il potere nelle amministrazioni.

Tra queste, il nuovo art. 35 bis, inserito nell'ambito del D. Lgs. n. 165/2001, pone delle condizioni ostative per la partecipazione a commissioni di concorso o di gara e per lo svolgimento di funzioni direttive in riferimento agli uffici considerati a più elevato rischio di corruzione. La norma in particolare prevede: "1. Coloro che sono stati condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale: a) non possono fare parte, anche con compiti di segreteria, di commissioni per l'accesso o la selezione a pubblici impieghi; b) non possono essere assegnati, anche con funzioni direttive, agli uffici preposti alla gestione delle risorse finanziarie, all'acquisizione di beni, servizi e forniture, nonché alla concessione o all'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari o attribuzioni di vantaggi economici a soggetti pubblici e privati; c) non possono fare parte delle

commissioni per la scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, per la concessione o l'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché per l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere.

A norma del D. Lgs. n. 39/2013:

- in generale, la preclusione opera in presenza di una sentenza, ivi compresi i casi di patteggiamento, per i delitti contro la pubblica amministrazione anche se la decisione non è ancora irrevocabile ossia non è ancora passata in giudicato;
- la specifica preclusione di cui alla lett. b) del citato art. 35 bis riguarda sia l'attribuzione di incarico o l'esercizio delle funzioni dirigenziali sia lo svolgimento di funzioni direttive; pertanto, l'ambito soggettivo della norma riguarda i dirigenti, i funzionari ed i collaboratori (questi ultimi nel caso in cui svolgano funzioni dirigenziali o siano titolari di posizioni organizzative);
- in base a quanto previsto dal comma 2 del suddetto articolo, la disposizione riguarda i requisiti per la formazione di commissioni e la nomina dei segretari e pertanto la sua violazione si traduce nell'illegittimità del provvedimento conclusivo del procedimento;
- la situazione impeditiva viene meno ove venga pronunciata per il medesimo reato una sentenza di assoluzione anche non definitiva.

L'accertamento sui precedenti penali <u>avviene mediante acquisizione d'ufficio</u> ovvero mediante dichiarazione sostitutiva di certificazione resa dall'interessato nei termini e alle condizioni dell'art. 46 del d.P.R. n. 445/2000 (art. 20 d.lgs. n. 39/2013). Se all'esito della verifica risultano a carico del personale interessato dei precedenti penali per delitti contro la pubblica amministrazione, l'Azienda:

- si astiene dal conferire l'incarico o dall'effettuare l'assegnazione,
- applica le misure previste dall'art. 3 del d.lgs. n. 39/2013,
- provvede a conferire l'incarico o a disporre l'assegnazione nei confronti di altro soggetto.

In caso di violazione delle previsioni di inconferibilità, secondo l'art. 17 del d.lgs. n. 39, l'incarico è nullo e si applicano le sanzioni di cui all'art. 18 del medesimo decreto. A tal fine, il Direttore del Servizio Provveditorato e il Direttore del Servizio Gestione Risorse Umane dell'Azienda, in base alla rispettiva competenza ratione materiae, nonché tutti i Responsabili di tutte le articolazioni aziendali, centrali e periferiche – in presenza di situazioni di specie – sono tenuti:

• a effettuare i controlli sui precedenti penali ed a porre in essere le determinazioni conseguenti in caso di esito positivo del controllo;

- ad assicurare che negli interpelli per l'attribuzione degli incarichi siano inserite espressamente le condizioni ostative al conferimento;
- a proporre al Direttore Generale gli atti necessari per adeguare i propri regolamenti sulla formazione delle commissioni per l'affidamento di commesse o di concorso.

Nel presente Piano nelle misure preventive sarà valutato in che modo procedere all'acquisizione del certificato dei carichi pendenti penali.

7. Tutela del dipendente che segnala illeciti

Il dipendente che riferisce al proprio superiore gerarchico condotte che presume illecite di cui sia venuto a conoscenza in ragione del rapporto di lavoro, non può essere sanzionato, licenziato o sottoposto ad una misura discriminatoria, diretta o indiretta, avente effetti sulle condizioni di lavoro per motivi collegati direttamente o indirettamente alla denuncia.

Le procedure di segnalazione sono state disciplinate in una apposito link posto sul sito <u>"Anticorruzione" dell'ASP e denominata "GUIDA AL WHISTLEBLOUER" che costituisce parte integrante del presente Piano</u>. Detta guida è stata aggiornata secondo le direttive fornita dalla Determina ANAC n.6 del 28.04- 2015 e sarà ulteriormente aggiornata allorquando saranno pubblicate le direttive A.N.A.C. sulla L.179/2017.

A tal proposito il presente piano si propone di mettere in campo un ciclo di attività formativa solo sul significato e sull'importanza che assume nella lotta alla corruzione la figura del cosidetto "suonatore di fischietto" o meglio inteso come "vedetta civica".

L'analisi già svolta sul contesto interno ed esterno in cui opera l'ASP di Crotone mette in evidenza come l'omertà, che non sempre significa connivenza con chi commette il reato,porti a far sì che se anche si è a conoscenza di forme latenti o reali di corruzione, la denuncia non venga messa in atto.

Smuovere queste resistenze è possibile solo se si agisce attraverso una formazione culturale della legalità.

8. La formazione

La formazione svolge un ruolo di primaria importanza nell'ambito della strategia per la prevenzione dell'illegalità, in quanto strumento indispensabile per assicurare una corretta e compiuta conoscenza delle regole di condotta che il personale è tenuto ad osservare ai sensi del presente Piano e dei Codici di comportamento e a creare un contesto favorevole alla legalità, attraverso la veicolazione dei principi e dei valori su cui si fondano.

L'Azienda adotta annualmente il programma di formazione dei dipendenti nell'ambito del quale è stata individuata, a decorrere dal 2014, la formazione prevista dalla normativa anticorruzione articolata su due livelli essenziali: a) un livello generale, rivolto a tutti i dipendenti: riguarda l'aggiornamento delle competenze (approccio contenutistico) e le tematiche dell'etica e della legalità (approccio valoriale); b) un livello specifico, rivolto al Responsabile della prevenzione della corruzione, al Responsabile della Trasparenza, ai Referenti, Dirigenti e funzionari addetti alle aree a rischio e alle altre figure a vario titolo coinvolte nel processo di prevenzione, avente ad oggetto le politiche, i programmi ed i vari strumenti, tecniche e metodologie utilizzati per la prevenzione della corruzione e dell'illegalità c) tematiche settoriali, in relazione al ruolo svolto da ciascun soggetto nell'amministrazione.

Il Piano Annuale di Formazione deve quindi obbligatoriamente prevedere un percorso formativo per la prevenzione della corruzione. Tale percorso di formazione, definito d'intesa con il Responsabile della Formazione, che come si è detto è indirizzato secondo un approccio che sia al contempo normativo-specialistico e valoriale, in modo da accrescere le competenze e lo sviluppo del senso etico e, quindi, riguarda anche le norme penali in materia di reati contro la pubblica amministrazione ed in particolare i contenuti della Legge 190/2012, gli aspetti etici e della legalità dell'attività amministrativa oltre ad ogni tematica che si renda opportuna e utile per prevenire e contrastare la corruzione.

I Responsabili delle strutture aziendali, entro il 31 ottobre di ogni anno, propongono al Responsabile per la Prevenzione il programma annuale di formazione del personale della propria struttura e i dipendenti da inserire nel medesimo. Sulla base di tali proposte, il Responsabile della prevenzione, sentiti i Referenti entro il 31 dicembre di ogni anno, definisce i fabbisogni formativi e seleziona i dipendenti da inserire nei programmi della formazione obbligatoria.

La selezione del personale destinatario della formazione, fatte salve motivate specifiche esigenze, viene operata sulla base dei seguenti criteri di priorità: a) ruolo svolto nell'ambito del processo di gestione del rischio; b) grado di rischio dell'attività svolta; c) livello di responsabilità riconnesso all'incarico o alla posizione ricoperti; d) assenza o minor livello di formazione, a parità degli altri requisiti.

Il Responsabile della Formazione cura la predisposizione del programma annuale di formazione in materia di anticorruzione l'attivazione e l'organizzazione dei corsi nel rispetto dei tempi programmati, la verifica dell'effettiva partecipazione del personale selezionato ai corsi, la rilevazione e il monitoraggio del percorso formativo.

Il presente P.T.P.C. pianifica per gli anni 2018-2020 in collaborazione con il responsabile della formazione iniziative che vedranno coinvolti:

- tutto il personale dirigenziale ospedaliero
- il personale di nuova assunzione

sui temi dell'etica e della legalità, con particolare riferimento ai contenuti del Codice di comportamento dei pubblici dipendenti;

Apposita formazione sugli istituti del WHISTLEBLOUER e della Rotazione.

La programmazione della formazione contenuta nel P.T.P.C. è coordinata con quella prevista nel Piano triennale della Formazione (P.T.F).

9. Patti di integrità

I patti d'integrità ed i protocolli di legalità, già messi in atto da codesta Azienda rappresentano un sistema di condizioni la cui accettazione viene configurata come presupposto necessario e condizionante la partecipazione dei concorrenti ad una gara di appalto.

Il patto di integrità è un documento che si richiede ai partecipanti alle gare e permette un controllo reciproco e sanzioni per il caso in cui qualcuno dei partecipanti cerchi di eluderlo. Si tratta quindi di un complesso di regole di comportamento finalizzate alla prevenzione del fenomeno corruttivo e volte a valorizzare comportamenti eticamente adeguati per tutti i concorrenti. L'A.V.C.P. con determinazione n. 4/2012 si è pronunciata circa la legittimità di prescrivere l'inserimento di clausole contrattuali che impongono obblighi in materia di contrasto delle infiltrazioni criminali negli appalti nell'ambito di protocolli di legalità/patti di integrità. Nella determinazione si precisa che "mediante l'accettazione delle clausole sancite nei protocolli di legalità al momento della presentazione della domanda di partecipazione e/o dell'offerta, infatti, l'impresa concorrente accetta, in realtà, regole che rafforzano comportamenti già doverosi per coloro che sono ammessi a partecipare alla gara e che prevedono, in caso di violazione di tali doveri, sanzioni di carattere patrimoniale, oltre alla conseguenza, comune a tutte le procedure concorsuali, della estromissione dalla gara

In particolare, il Direttore del Servizio Acquisizione Beni e Servizi dell'Azienda è tenuto ad assicurare che negli avvisi, nei bandi di gara e nelle lettere di invito sia inserita la clausola di salvaguardia (così come rappresentati da questa Azienda) che il mancato rispetto del protocollo di legalità o del patto di integrità dà luogo all'esclusione dalla gara e alla risoluzione del contratto.

Sempre nell'ottica della lotta alla corruzione è stata altresì formata sulla scorta delle linee guida A.N.A.C. e del tavolo tecnico istituito tra ANAC Ministero della salute e AGENAS nonché di un decreto della Regione Calabria una Commissione per l'acquisto dei beni esclusivi ed infungibili.

10. Monitoraggio del rispetto dei termini per la conclusione dei procedimenti.

Il P.T.P.C. prevede un sistema di monitoraggio e definisce delle misure e un sistema di reportistica per consentire al Responsabile della prevenzione della corruzione di monitorare costantemente "l'andamento dei lavori" e di intraprendere le iniziative più adeguate nel caso di scostamenti .

I Responsabili delle articolazioni aziendali individuano i termini per la conclusione dei procedimenti di competenza, anche parziale, e provvedono al monitoraggio periodico del loro rispetto **con cadenza trimestrale**. Il prospetto dei termini di conclusione dei procedimenti di competenza deve essere inviato dal Responsabile di ogni singola articolazione aziendale al Responsabile della Prevenzione della Corruzione.

Vengono monitorati altresì i rapporti tra l'amministrazione e i soggetti che con la stessa stipulano contratti o che sono interessati a procedimenti di autorizzazione, concessione o erogazione di vantaggi economici di qualunque genere, anche verificando eventuali rapporti di parentela o affinità sussistenti tra i titolari, gli amministratori, i soci e i dipendenti degli stessi soggetti e i dirigenti e i dipendenti dell'Azienda.

11.Risk Management

Le nuove linee guida dettate dall'Anac mettono in evidenza l'importanza del confronto tra il R.P.C. e il responsabile del Risk management.

A tal proposito si fa presente che l'ASP di Crotone ha attuato la "Commissione Aziendale Valutazione Eventi" (CAVE).

Il R.P.C. si farà di approfondire il rapporto con il presidente di tale comitato e con il Responsabile del Risk Management che ne è parte essenziale e schematizzare nuove misure valide per una efficace azione di contrasto anche ad un potenziale rischio corruzione che dovrebbe percepirsi tra gli gli eventi rischiosi e per far sì che lo stesso venga inserito fra gli altri rischi di cui la commissione si occupa.

12.Ulteriori misure

L'esame della valutazione del rischio "corruzione" nella presente Azienda porta a fare alcune considerazioni di ordine generale e che riguarda l'intero sistema sanitario.

A parere della sottoscritta a tutt'oggi manca ancora l'attuazione del principio di distinzione tra politica ed amministrazione con la conseguenza influenza della prima verso la seconda laddove è più fruibile la discrezionalità dei procedimenti. Questa misura che andrebbe regolata compiutamente a livello nazionale, a livello aziendale può essere messa in pratica solo se la "Dirigenza" si rende autonoma dalla "politica" o dalle varie "lobby" (e tra di queste per il territorio preso in considerazione inserisco anche le varie "mafie") e basassero le proprie scelte sulla

messa in atto delle norme e delle leggi oltre che la propria progressione di carriera sulle loro capacità e conoscenze professionali.

Un'ulteriore misura, sempre a livello generale, potrebbe essere la stabilità degli organi amministrativi di vertice, il continuo cambio degli stessi impedisce la continuità di un lavoro intrapreso dovendolo sempre confrontare con il "nuovo arrivato".

Un'altra misura preventiva generale potrebbe essere la messa in atto di protocolli di legalità con gli organi di polizia (NAS-Finanza).

Mantenere l'accreditamento solo a quelle strutture effettivamente utili al territorio e fondando le verifiche non sulle prestazioni effettuate ma sulla valutazione del trattamento al paziente.

Come misura specifica dell'Azienda,nel triennio preso in esame in collaborazione con il Direttore Responsabile della Gestione Risorse Umane si procederà ad inserire nelle procedure di selezione del personale il principio che deve formare oggetto di specifica valutazione dell'idoneità dei candidati la conoscenza dei principi e delle norme fondamentali in materia di etica, integrità e legalità, dei doveri e delle responsabilità dei pubblici funzionari e degli incaricati di pubblico servizio e del personale operante presso le pubbliche amministrazioni, nonché dei doveri previsti dai codici di comportamento e delle sanzioni applicabili in caso di violazione.

Per i neo-assunti, ai fini del positivo superamento del periodo di prova, deve formare oggetto di specifica verifica ed attestazione da parte del Responsabile della struttura di assegnazione, il rispetto degli obblighi previsti nei Codici di comportamento e delle prescrizioni contenute nel presente Piano, nonché delle disposizioni e procedure aziendali.

Il personale di nuova assegnazione presso una struttura deve essere adeguatamente formato, anche mediante un periodo di affiancamento, e informato dal Responsabile della struttura su obblighi di comportamento e regole previsti dai Codici e dal presente Piano e sulle conseguenze della loro violazione. Particolare attenzione sarà posta quest'anno alle strutture accreditate.

Cronoprogramma.

Il presente Piano costituisce un documento dinamico soggetto ad aggiornamento progressivo anche sulla base dell'esperienza che si maturerà nel tempo. Al momento attuale si prevede, nel triennio, di sviluppare le seguenti attività:

Anno 2018 – 2020 attività a regime

Data	Attività	Soggetto competente
entro il 31 gennaio di ogni anno	Aggiornamenti Piano triennale di prevenzione della corruzione e invio a! Dipartimento della Funzione Pubblica	Direttore Generale
entro il 15 dicembre di ogni anno	Presentazione proposta aggiornamenti Piano triennale di prevenzione della corruzione	Responsabile della prevenzione della corruzione
entro il 15 dicembre di ogni anno	Approvazione della relazione rendiconto di attuazione del Piano riferita all'anno precedente e trasmissione al Direttore Generale	Responsabile della prevenzione della corruzione
entro il 15 dicembre di ogni anno	Esposizione del rendiconto di attuazione del Piano riferito all'anno precedente all'Organismo Indipendente di Valutazione	Responsabile della prevenzione della corruzione
entro il 30 novembre 2014 e di ogni anno successivo	Presentazione al Responsabile della prevenzione della corruzione di una relazione dettagliata: • sulle attività poste in essere per l'attuazione effettiva delle regole di legalità ed integrità del Piano • su qualsiasi anomalia accertata	Dirigenti
entro il 30 novembre ogni anno	Presentazione del piano di forniture di beni, servizi, lavori da appaltare nei successivi dodici mesi, avendo cura di attivare le procedure di selezione, secondo le modalità indicate dal D. Lgs. n. 163/2006, con congruo anticipo rispetto la scadenza dei contratti aventi per oggetto la fornitura di beni, servizi, lavori. Attestazione dei rispetto dell'obbligo di inserire nei bandi di gara le clausole contenute nei protocolli di legalità o nei patti di integrità	
entro il 30 novembre di ogni anno	Individuazione dei dipendenti da inserire nei programmi di formazione anno successivo e trasmissione al competente ufficio formazione	

entro il 28 febbraio	Approvazione del Piano annuale di formazione, con riferimento alle attività a rischio di corruzione, all'interno del Piano formazione	Direttore Generale, su proposta del
	•	Responsabile della prevenzione della
di ogni anno		corruzione
successivo		La presentazione coincide con la

Le misure specifiche previste per le varie articolazioni aziendali sono indicate nelle schede allegate al presente atto che ne formano parte integrante ed essenziale. (allegato 1)

L'ANALISI DEL RISCHIO DI CORRUZIONE

Metodologia utilizzata per effettuare la valutazione del rischio (in applicazione dell'Allegato 5 del PNA)

La gestione del rischio rappresenta la finalità principale cui tendono tutte le azioni del presente piano. Le diverse funzioni attribuite all'ASP hanno carattere preventivo e comprendono un insieme di attività coordinate per guidare e tenere sotto controllo l'amministrazione nel campo del rischio di corruzione.

Per poter individuare le aree a rischio di fenomeni corruttivi si definisce il concetto di <u>rischio corruttivo come la pericolosità di un evento calcolata con riferimento alla probabilità che questo si verifichi, correlata alla gravità delle relative conseguenze.</u>

L'ANAC, in qualità di Autorità Nazionale Anticorruzione nel PNA (deliberazione n. 72 del 11.09.2013) e, ancor di più nelle linee guida emanate con la recente Determinazione n.12 del 28.10.2015, in maniera esaustiva ha messo in rilievo tutte le criticità rilevate nei vari P.T.P.C. elaborati dalle varie PP.AA,ed ha altresì ritenuto opportuno segnalare a parte le criticità emerse nei piani che riguardano la Sanità.In maniera,poi, ancor più completa sono stati dati i suggerimenti a cui attenersi per la compilazione dei piani da pubblicare nell'anno 2016 e seguenti .

Nel disegno normativo, l'adozione delle misure di prevenzione non può prescindere da un'approfondita analisi del contesto organizzativo dell'amministrazione e dall'analisi e valutazione dei rischi specifici ai quali sono esposti i vari uffici o procedimenti.

Il metodo di gestione del rischio utilizzato dall'ASP di Crotone ha tenuto conto di tali prescrizioni e la valutazione delle aree e dei processi a rischio è stata fatta considerando la **metodologia** proposta dal Piano nazionale.

Il metodo di rilevazione del rischio di esposizione al fenomeno corruttivo dei vari uffici e servizi è stato compiuto tramite la compilazione di una scheda di rilevazione dei rischi per ogni struttura afferente all'ASP di Crotone.

La scheda è stata elaborata in modo da applicare a ciascun processo a rischio corruzione i criteri indicati nella Tabella Allegato 5 del PNA, strutturata in indici di valutazione della probabilità (discrezionalità, rilevanza esterna, complessità del processo, valore economico, frazionabilità del processo, controlli) e indici di valutazione dell'impatto (impatto organizzativo, economico, reputazionale e di immagine).

L'analisi del rischio, così condotta, ha consentito di giungere alla determinazione del Livello di Rischio, ottenuto moltiplicando il valore medio della probabilità per il valore medio dell'impatto ma espresso non in termini numerici bensì,ancora una volta si è optato per le diciture"Basso-Medio e Alto".

La stima della probabilità ha tenuto conto, tra gli altri fattori, dei sistemi di controllo per la riduzione del rischio già vigenti nella presente ASP in quanto messi in atto ed attuati nei precedenti PTPC.

Schematicamente quindi, la rilevazione attuata con la compilazione delle schede di rilevazione rischio, i cui risultati sono interamente rappresentati negli allegati al presente documento e che ne costituiscono parte integrante e sostanziale, ha portato all'Individuazione delle attività a più elevato rischio di corruzione che coincidono esattamente con quelle descritte nel P.N.A .e aggiornate dalle già più volte citate linee guida. Ciò in quanto l'ASP di Crotone è una realtà relativamente piccola, dalle analisi svolte non sono emerse condanne o denunce per particolari casi di reato riconducibili al fenomeno della corruzione ma anche i provvedimenti disciplinari applicati ai dipendenti hanno riguardato essenzialmente violazioni del codice di disciplina (malattia non comunicata nei termini, assenza al momento della visita fiscale ecc.) per cui le attività a più elevato rischio corruzione risultano essere quelle che riguardano:

Misure Generali:

- autorizzazioni o concessioni;
- scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, anche con riferimento alla modalità di selezione prescelta ai sensi del codice dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture/di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006 n.163. (In questo contesto è fatto obbligo esplicito assicurare che le stazioni appaltanti prevedano negli avvisi, bandi di gara o lettere di invito che il mancato rispetto delle clausole contenute nei protocolli di legalità o nei patti di integrità costituisce causa di esclusione dalla gara (art. 1 comma 17 Legge 190/2012);
- concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati
- concorsi e prove selettive per assunzione del personale e progressioni di carriera di cui all'art. 24 del decreto legislativo 150 del 2009.
- Gestione delle entrate delle spese e del patrimonio

Misure di rischio specifiche:

- Attività libero professionali e Liste di attesa
- Rapporti contrattuali con privati accreditati
- Attività conseguenti al decesso in ambito ospedaliero
- Farmaceutica, dispositivi e altre tecnologie: ricerca, sperimentazioni ed sponsorizzazioni

L'individuazione delle strutture aziendali è avvenuta con riferimento all'Atto Aziendale e alle procedure generali o specifiche di processo adottate ed ad esse afferenti.

Il censimento dei procedimenti interessati alla valutazione e trattamento del rischio è soggetto a revisione continua, secondo specifica verifica, considerata la natura della materia, le esigenze organizzative, il verificarsi di eventi significativi, l'evoluzione normativa di settore.

Le variazioni in questione vengono gestite anche in armonia con gli interventi di revisione dell'Atto Aziendale.

Nell'anno 2017 il Responsabile della Prevenzione della Corruzione ha approfondito lo studio dei sistemi di prevenzione dal rischio, attraverso il monitoraggio dei servizi aziendali.

Nell'ambito dei corsi di formazione in materia di prevenzione della corruzione e trattamento del rischio nelle aree ad elevato rischio corruttivo, realizzati durante l'anno e dal questionario sulla percezione della corruzione pubblicato e dedicato a tutti i dipendenti sono emerse interessanti proposte e suggerimenti di carattere organizzativo e di miglioramento delle attività.

Si ritiene pertanto in quest'anno implementare il sistema di contrasto e di prevenzione ai fenomeni corruttivi attraverso la predisposizione di quelle misure segnate a fianco di ogni processo produttivo aziendale individuato nelle schede allegate al presente piano.

Ciascuna delle misure introdotte, alcune già esistenti per norma altre integrative, dovranno prevedere anche le modalità per l'esecuzione degli obblighi di informazione nei confronti del responsabile chiamato a vigilare sul funzionamento e sull'osservanza del Piano.

Gli strumenti già previsti o già in uso presso l'azienda per finalità della prevenzione della illegalità, verranno coordinati e sistematizzati rispetto alle misure e le indicazioni introdotte dal le nuove linee guida e recepite dal P.T.P.C.

Collegamento con il sistema della performance

L'Azienda ha posto particolare attenzione alla coerenza tra P.T.P.C. e Piano della Performance ,sulla base delle indicazioni dettate dal nuovo P.N.A. che precisa che il lavoro di autoanalisi organizzativa per l'individuazione di misure di prevenzione della corruzione deve essere concepito non come adempimento a se stante ma come una politica di riorganizzazione da conciliare,in una logica di stretta integrazione con ogni altra politica di miglioramento organizzativo.

Gli adempimenti, i compiti e le responsabilità previste dal Piano vanno inseriti nel ciclo delle performance. Il PTPC rappresenta il documento fondamentale per la prevenzione all'interno definizione della strategia di di amministrazione; si tratta di un documento di natura programmatica e risulta importante stabilire gli opportuni e reali collegamenti con il Piano della Performance ed il ciclo della performance. E' opportuno pertanto ricordare che della retribuzione di risultato per i Dirigenti è comunque "l'erogazione subordinata al rispetto degli adempimenti relativi al Piano triennale della corruzione,Programma triennale della Trasparenza Integrità, obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs 33/13".

Il Piano della Permofance dell'ASP di Crotone 2017 ha incluso tra gli obiettivi il raggiungimento delle misure di prevenzione della corruzione e di trasparenza. Pertanto le misure di prevenzione obbligatorie ed ulteriori previste nel presente

Pertanto le misure di prevenzione obbligatorie ed ulteriori previste nel presente piano costituiranno obiettivi di Performance per l'anno 2018 specifico per i Dirigenti Responsabili individuati.

Disposizioni finali

Per quanto non espressamente contenuto nel presente Piano trovano applicazione le norme dettate dalla Legge 190/2012.Il presente Piano verrà adeguato e aggiornato in ordine alle eventuli nuove indicazioni che verranno fornite dall'A.N.A.C oltre che in seguito al diverso assetto organizzativo che potrà intervenire in seguito a direttive regionali.

".....la controsocietà degli onesti riesce a persistere ancora per secoli, in margine al costume corrente, senza altra pretesa che di vivere la propria diversità, di sentirsi dissimile da tutto il resto, e a questo modo magari finisce per significare qualcosa di essenziale per tutti, per essere immagine di qualcosa che le parole non sanno più dire, di qualcosa che non è stato ancora detto e ancora non sappiamo cos'è. (Italo Calvino)

ALLEGATO

Schede Valutazione Rischio Corruzione

e

Misure di prevenzione specifiche previste per le varie articolazioni aziendali



e Politiche Sanitarie

AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE CROTONE



REGISTRO DEI PROCESSI E VALUTAZIONE DEL RISCHIO

TABELLE DELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO E DELLE MISURE OPERATIVE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Area: Amministrativa

Struttura: U.O.C. Affari Generali e Legali

Affari Generali - Assicurativi

Processi - Attività	Rischio	Rischio	Misure	Stato Adozione	Referenti del
		Potenziale	Preventive		RPC - Direttori
Trattazione dei Sinistri	Definizione del sinistro non conforme all'accaduto, mediante atto di liquidazione transattivo con riconoscimento di somme non dovute	Basso	A fronte della richiesta di risarcimento danni istruttoria volta all'identificazione della polizza di riferimento con conseguente acquisizione debiti informativi, e trasmissione della documentazione necessaria ai competenti uffici o organi per la trattazione del sinistro. Monitoraggio sul rispetto dei tempi e sui i termini di conclusione del procedimento.	si	Dirigente Uffico Affari Generali e Legali
Gestione corrispondenza dell'ufficio e di	Rilascio di pareri		Rispetto della	si	Dirigente Uffico

Accesso ai documenti, alle deliberazioni e alle determine adottate dall'Azienda	Rilascio copie e documentazioni sottoposti a misure restrittive	Basso	Applicazipone dei regolamenti Aziendali e della normativa regionale	Si	Dirigente Uffico Affari Generali e Legali
Supporto amministrativo alla stipula dei contratti per gli affidamenti degli incarichi professionali	Stipule di contratti non conformi alle normative vigenti e liquidazione di fatture non corrispondenti all'opera prestata	Basso	Verifica delle condizioni contrattuali e sull' opera prestata.	Si	Dirigente Uffico Affari Generali e Legali
Procedure di competenza Ufficiale Rogante	Non autenticità dei contratti e verbali di aggiudicazione e tutti gli atti per cui occorre pubblicità ed autenticità	Basso	Verifica dell' autenticità degli atti ricevuti con conseguente applicazione della Normativa.	Si	Dirigente Uffico Affari Generali e Legali
Predisposizione atti di nomina del Collegio Sindacale	Eventuale incompatibilità	Basso	Applicazione Normativa	Si	Dirigente Uffico Affari Generali e Legali
Gestione degli atti di nomina, sospensione e revoca del Direttore Generale, Amministrativo e Sanitario e conservazione atti	Non rispetto delle normative vigente in materia	Basso	Applicazione della Normativa Naziona le e Regionale	Si	Dirigente Uffico Affari Generali e Legali
Supporto amministrativo alla Direzione Trategica per la costituzione di Commissioni e comitati a valenza aziendale.	Costituzione di commissioni e comitati che non ripscchiano le normative in materia ed evenutali incompatibilità	Alto	Accertamento delle condizioni ostative in base alla Normativa vigente	Si	Dirigente Uffico Affari Generali e Legali
Supporto alla Direzione Generale per la promozione della	Divulgazione di dati e documenti	Basso	Controllo dell' applicazione della Normativa		Dirigente Uffico

Procedimento Amministrativo preordinato alla gestione della corrispondenza Aziendale - Attività di Front-Office - Attività di Back-Office ricezione e consegna della corrispondenza in arrivo e					
Servizio, Disposizioni di					
Servzio,	Ritardo nelle				
Comunicazioni,	istruzioni delle				
Circolari, Note	pratiche,				
PEC, relate	epletamento non		Trasparenza e		Dirigente Uffico
Notificazioni	cronologico, e	Basso	rispetto	Si	Affari Generali
- Attività di	non valutazione		cronologico		e Legali
registrazione	di tutte le spese		-		
informatica di	sostenute.				
protocollo della					
corrispondenza					
-Pesatura,					
affrancatura della					
corrispondenza ordinaria e					
raccomandata in					
partenza e					
relativa tenuta					
della spesa					
economica					
- tenuta della					
contabilizzazione					
della					
corrispondenza affrancata					
- Monitoraggio e					
gestione					
coordinate ed					
integrate delle					
spese postali					
relative a tutte le					
macchine					



AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE CROTONE



REGISTRO DEI PROCESSI E VALUTAZIONE DEL RISCHIO

TABELLE DELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO E DELLE MISURE OPERATIVE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Area: Amministrativa

Struttura : U.O.C. Affari Generali e Legali

Ufficio Legale

Officio Legale					
Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori
Contenzioso giudiziale attivo e passivo e conferimento procura alle liti	Ritardo nelle istruzioni delle pratiche	Medio	Ridurre i tempi di definizione dei procedimenti e attuazione Regolamento Ufficio Affari Generali e Legali	SI	Dirigente Uffico Affari Generali e Legali
Transazioni giudiziali e stragiudiziali	Mancato rispetto della cronologia e trasparenza Conflitto di interesse	Medio	Applicazione delle Normativa e rispetto della cronologia e strasparenza	Si	Dirigente Uffico Affari Generali e Legali
Formulazione pareri sulla leggittimità di atti,	Adozione atti, contratti e provvedimenti	Basso	Rispetto della Normativa Vigente	Si	Dirigente Uffico Affari Generali e

Adempimenti conseguiti a pronunce giurisdiziali	Mancato rispetto della cronologia e trasparenza	Medio	Rispetto della cronologia e strasparenza	Si	Dirigente Uffico Affari Generali e Legali
Richiesta liquidazione parcelle	Possibile Liquidazione di parcelle non rese e il non rispetto cronologico	Medio	Controllo dei documenti contabili all' atto della liquidazione e controllo cronologico presentazioni parcelle	Si	Dirigente Uffico Affari Generali e Legali
Consulenze e consultazioni legali	Possibile conflitto di interesse	Medio	Rotazione dei Dirigenti Avvocati nell'attribuzione delle proatiche	Si	Dirigente Uffico Affari Generali e Legali
Rapporti con le UU.OO compresa la U.O. Rsk Management	Errata valutazione degli eventi e applicazione dei regolamenti Aziendali	Medio	Applicazione dei regolamenti Aziendali e del Regolamento CAVE (Comitato Aziendale Valutazione Eventi)	Si	Dirigente Uffico Affari Generali e Legali Risk Management
Atti connessi a gestione del Registro Archivio cause e rendicontazione esiti e costi	Poca Trasparenza della Gestione degli Atti e del Registro Archivio Cause e rendicontazione esiti e costi	Basso	Applicazione Trasparenza	Si	Dirigente Uffico Affari Generali e Legali



AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE CROTONE



REGISTRO DEI PROCESSI E VALUTAZIONE DEL RISCHIO

TABELLE DELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO E DELLE MISURE OPERATIVE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Area : Amministrativa
Struttura : U.O.C. Gestione Risorse Umane

Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori
Programmazione fabbisogni di personale e dotazione organica	Definizione fabbisogno non rispondente a criteri di efficenza, efficacia, economicità e ritardata approvazione degli strumenti di programmazione	Medio	Analisi e definizione dei fabbisogni e predisposizione ed approvazione degli strumenti di programmazione attenendosi alle Leggi e Circolari Regionali.	SI	Dirigente Uffico Gestione Risorse Umane

Relazioni Sindacali Istituzione delegazione pubblica; Istituzione commissioni previste dai CCNL; Determinazione e Ripartizione annuale monte ore permessi sindacali e provvedimenti conseguenziali	Inosservanza delle Leggi in materia e dei contratti di lavoro	Medio	Applicazione delle leggi in materia e dei contratti di lavoro che disciplinano le modalità di svolgimento di tale attività in manietra chiara e trasparente. Periodico invito alle OO.SS di rispettare nelle loro azioni i limiti previsti dalla contrattazione collettiva	Si	Dirigente Uffico Gestione Risorse Umane
--	---	-------	--	----	---

ACQUISIZIONE					
E SELEZIONE			Selezione dei		
PERSONALE			membri della		
Atto di			commissione		
programmazione e	Analisi non		giudicatrice;		
assunzioni;	corrispondente		monitoraggio dei		
Avvisi di mobilità	alle reali		sitemi di		
volontaria:	esigenze e		selezione dei		
-pubblicazione	programmazione		membri stessi e		
avviso	aziendale;		la loro rotazione		
-ammissione	insufficienza dei		e definizione di		
istanze	meccanismi		un tempo minimo		
-nomina	oggettivi		per poter		
commissione	trasparenti		partecipare ad		
valutazione;	idonei a		una nuova		
-ammissione	verificare il		commissione;		
candidati	possesso dei		Verifica		
-approvazione	requisiti		preliminare di		
relativi atti	attitudinali e		eventuali profili		
-nomina vincitori	professionali		di incompatibilità		
Procedure di	richiesti; abuso		/ conflitto di		
pubblica	nei processi di		interessi;		
selezione:	stabilizzazione;	Alto	adozione linee	Si	Dirigente Uffico
-indizione	pubblicazioni in		guida per la		Gestione
pubblico	periodi		definizione dei		Risorse Umane
concorso/avviso	poarticolari e/o		criteri di		
-ammissione	con tempi		valutazione;		
istanze	ristretti;		richiesta di		
- nomina	irregolare		trasmissione		
commissione	composizione		all'ASP che		
esaminatrice	della		assume delle		
- nomina	commissione		procedure		
vincitori/utilizzo	;inosservanza		adottate per la		
graduatorie	delle reglo		formulazione		
Procedure di	procedurali a		della graduatoria;		
pubblica selezione	•		individuazione		
per categorie	trasparenza e		dei profili		
protette:	dell'imparzialità.		professionali nei		
-indizione bando			limiti della		
-ammissione			declaratoria del		
istanze			CCNL del		
-nomina			Comparto,		
commissione			rispetto delle		
esaminatrice			procedure della		
- nomina vincitori			trasparenza nelle		
			selezioni.		
			Monitoraggio		
			sulle reali		
			attuazioni delle		
			misure		
			anticorruzioni		
			intraprese.		

			Selezione dei membri della		
			commissione		
			giudicatrice;		
			monitoraggio dei		
			sitemi di		
			selezione dei		
	Analisi non		membri stessi e a		
	corrispondente		loro rotazione e		
	alle reali		definizione di un		
	esigenze e		tempo minimo		
G	programmazione		per poter		
Sistema degli	aziendale;		partecipare ad		
incarichi	insufficienza dei		una nuova		
dirigenziali e del	meccanismi		commissione;		
comparto Idividuazione	oggettivi trasparenti		Verifica preliminare di		
graduatorie,	idonei a		eventuali profili		
valorizzazione	verificare il		di incompatibilità		
degli incarichi	possesso dei		/ conflitto di		
dirigenziali;	requisiti		interessi;		Dirigente Uffico
conferimneto,	attitudinali e		adozione linee		Gestione
rinnovo, revoca	professionali	Alto	guida per la	Si	Risorse Umane
incarichi	richiesti; abuso		definizione dei		
dirigenziali,	nei processi di		criteri di		
predisposizione	stabilizzazione;		valutazione;		
contratti	pubblicazioni in		richiesta di		
individuali;	periodi		trasmissione		
sostituzione ex art.	poarticolari e/o		all'ASP che		
18 CCNL 8.6.2000	con tempi		assume delle		
e s.m.i.; nomina	ristretti;		procedure		
direttore U.O.C.	irregolare		adottate per la		
ad interim	composizione		formulazione		
	della		della graduatoria;		
	commissione		individuazione		
	;inosservanza delle reglo		dei profili professionali nei		
	procedurali a		limiti della		
	garanzia della		declaratoria del		
	trasparenza e		CCNL del		
	dell'imparzialità.		Comparto,		
	•		Monitoraggio		
			sulle reali		
			attuazioni delle		
			misure		
			anticorruzioni		
			intraprese.		
			Trasparenza ,		
			applicazione		
			normative		
			nazionali e		

	Analisi non corrispondente		Selezione dei membri della		
	alle reali		commissione		
	esigenze e		giudicatrice;		
	programmazione		monitoraggio dei		
	aziendale;		sitemi di		
	insufficienza dei		selezione dei		
	meccanismi		membri stessi e a		
	oggettivi		loro rotazione e		
Progressioni	trasparenti		definizione di un		
Orizontali	idonei a		tempo minimo		
Atto di	verificare il		per poter		
programmazione,	possesso dei		partecipare ad		
avviso interno,	requisiti		una nuova		
ammissione	attitudinali e		commissione;		
istanze, nomina	professionali		Verifica		
commissione e	richiesti; abuso		preliminare di		
vincitori	nei processi di		eventuali profili		Dirigente Uffico
	stabilizzazione;	Alto	di incompatibilità	Si	Gestione
Mobilità	pubblicazioni in		/ conflitto di		Risorse Umane
Orizzontale	periodi		interessi;Norme		
atto di	poarticolari e/o		di Legge eNorme		
programmazione,	con tempi		Negoziali		
avviso interno,	ristretti;		(CCNL o		
inquadramento	irregolare		CCIA).		
	composizione		Procedure		
	della		Aziendali. Le		
	commissione		progressioni		
	;inosservanza		economiche e di		
	delle reglo		carriera sono		
	procedurali a		bloccate		
	garanzia della		dall'01.01.2011		
	trasparenza e		art 34 e 31 D.Lgs		
	dell'imparzialità.		150/2009.		
Valutazione e	Mancata		Applicazione		Dirigente Uffico
verifica	applicazione	Basso	della normativa	Si	Gestione
Nomina O.I.V. e	norme nozionali		in materia		Risorse Umane
collegi tecnici	e regionali				
Gestione del	Errata		3.6		
rapporto di	valutazione degli		Maggiore		D
lavoro	eventi e		controllo nella	<u></u>	Dirigente Uffico
Ricollocazione in	applicazione dei	Medio	fase di	Si	Gestione
altro profilo del	regolamenti		valutazione e		Risorse Umane
dipendentein caso	Aziendali		apllicazione delle		
di inidoneità alla			Normative		
mansione;			Nazionali e		
pensione inabilità			Contrattuali		

Estinzione Rapporto di Lavoro Accertamento diritto a pensione e collocamento in quiescenza per limiti d'età secondo le Normative Nazionali	Mancata applicazione delle clausole del pantauflage	Basso	Tasparenza; applicazione Normativa Nazionale	Si	Dirigente Uffico Gestione Risorse Umane
Gestione Economica Costituzione fondi contrattuali con certificazione del collegio sindacale; gestione fondi contrattuali; liquidazione retribuzione risultato e premio produttività collettiva; riconoscimento fascia economica esclusività rapporto e liquidazione; liquidazione prestazioni aggiuntive	Mancato rispetto della tracciabilità del processo con attribuzione di ingiustificati vantaggi economici in favori di uno o più dipendenti.	Medio	Tracciabilità del processo mediante verbalizzazione delle riunioni di Budget e rispetto del criteri definiti dal CCIA	Si	Dirigente Uffico Gestione Risorse Umane
Procedimebnti disciplinari Atti di regolazione; istruttoria, sospensione cautelare dal servizio e riammissione	Errata valutazione degli eventi	Medio	Maggiore controllo sulla valutazione e aggiornamento del Codice di Dissciplina in base ai dettati del Codice di Comportamento e dell'osservanza del PTPC	Si	Dirigente Uffico Gestione Risorse Umane
Borse di studio istituite a seguito di donazioni approvazione bando e nomina commissione, ammissione candidati, nomina	Insufficienza dei meccanismi oggettivi trasparenti idonei a verificare il possesso dei requisiti	Alto	Trasparenza e applicazione della Normativa sul reclutamento del personale	Si	Dirigente Uffico Gestione Risorse Umane

Autorizzazione incarichi ai dipendenti	Conferimento di incarichi in assenza di congrua ed esauriente motivazione in merito	Alto	Adozione Regolamento Aziendale, acquisizione del parere da parte della Struttura competente per la valutazione del conflitto potenziale	Si	Dirigente Uffico Gestione Risorse Umane
Concessione dei tempi ex L. 104/92 e D.Lgs 151/2001	Attribuzione ingiustificata di concessione in merito alla Normativa Vigente	Alto	Norma di legge e CCNL, Verifica controllo e contyrollo tra il Servizio personale e il Servizio Ispettivo	Si	Dirigente Uffico Gestione Risorse Umane





Dipartimento Tutela della Salute e Politiche Sanitarie

REGISTRO DEI PROCESSI E VALUTAZIONE DEL RISCHIO

TABELLE DELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO E DELLE MISURE OPERATIVE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Area : Amministrativa
Struttura : U.O.C. Acquisizioni Beni e Servizi

Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori
Acquisizione di beni e servizi mediante convenzione consip o ricorso al MEPA Atti relativi ad	Nomina Responsabile privo di requisiti idonei e/o adeguati ad assicurare terzietà e indipendenza.	Medio	Applicazione Norme di Legge e Regolamenti, formazione mirata al personale,		Dirigente Ufficio Acquisizioni Beni e Servizi
espletamento di gara al di sopra/ sotto della soglia comunitaria, incluso ogni atti propedeutico o ad essi connesso (acquisizione CIG, atti di indizione, pubblicazioni, nomina commissioni di gara ecc.) Comunicazioni relative a esclusioni,	Improprio utilizzo di sitemidi affidamento al fine di favorire un operatore.Impedimen to del libero accesso al mercato degli operatori. Acquisizione a prezzi non allineati a quelli di mercato. Omissione controlli sull'agiudicatario; omissione comunicazione sugli esiti della procedura; redazione del contratto in difformità dal	Alto	programmazione degli acquisti ed evitare il frazionamento degli acquisti, gli affidamenti diretti, le proroghe degli affidamenti. Gli acquisti urgenti tramite il monitoraggio. Integrazione della Commissione Giudicatrice con personale esperto. Verifica sul rispetto dei protocolli di legalità in materia (Deterimne AVPC/ANAC). Verifica degli atti di gara in premessa delle	Si	Dirigente Ufficio Acquisizioni Beni e Servizi
aggiudicazioni Stipula Contratti	capitolato di gara. Autorizzazione impropria del subappalto; elusione obblighi di tracciabilità dei flussi	Alto	Determine di giudicazione anche in riferimento alle eventuali anomalie. Per i contratti firma patti di Integrità.		Dirigente Ufficio Acquisizioni Beni e Servizi
Predisposizione dei provvedimenti per	finanziari.	Basso			Dirigente Ufficio Acquisizioni Beni e Servizi
la liquidazione di fatture	Liquidazione fatture non	Medio	Trasparenza rispetto dell'ordine		Dirigente Ufficio Acquisizioni Beni e



AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE CROTONE



REGISTRO DEI PROCESSI E VALUTAZIONE DEL RISCHIO

TABELLE DELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO E DELLE MISURE OPERATIVE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Area: Amministrativa

Struttura : U.O.C. Attività Tecniche e Patrimonio

Gestione Patrimonio

Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori
Accetazione donazione di beni mobili		Basso			
Comadati d'uso beni mobili e attrezzature		Medio	Applicazione di		
Flussi informativi sul patrimonio immobiliare, sui fitti attivi e passivi al Dipartmento della Salute e Politiche Sanitarie Settore Economico e Fianziario	Improprio utilizzo di sitemidi affidamento al fine di favorire un operatore.	Basso	tutta la Normativa Regionale e formare dei Regolamenti Aziendale per evitare di far prevalere per le locazioni l'interesse privato della controparte.	Si	Dirigente Uffico Attività Tecniche e Patrimonio
Rilevazione annuale " Patrimonio della P.A. " sul portale dedicato del Dipartimento del Tesoro".		Basso	Per la stipula dei contratti di locazione tutta la normativa civilistica		
Adesione a convenzione Consip per acquisto forniture beni e servizi					

Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori
Gestione manutenzione ordinaria e straordinaria automezzi aziendali	Definizione fabbisogno non rispondente a criteri di efficenza/efficaci	Medio	Rispetto della trasparenza. Applicazione Norme di legge e regolamenti. Formazione mirata al personale		Dirigente Uffico Attività Tecniche e Patrimonio
Coordinamento attività di riscontro fatture utenze elettriche, idriche eTARSU, telefoniche	a/economicità. Ritardata o mancata approvazione degli strumenti di programmazione.	Basso	Programmazione degli acquisti ed evitare il frazionamento degli acquisti – gli affidamenti diretti –		Dirigente Uffico Attività Tecniche e Patrimonio
Affidamento diretti per servizi e forniture inferiori a €20.000,00	Improprio utilizzo di sitemidi affidamento al fine di favorire	Alto	le proroghe degli affidamenti Gli acquisti urgenti attrverso il monitoraggio.	Si	Dirigente Uffico Attività Tecniche e Patrimonio
Affidamentom in economia mediante procedura di cottimo fiduciario per acquisto di beni e fornitura di servizi attinenti interventi manutentivi vari per importi sotto la soglia comunitaria.	operatore.Omissi one controlli sull'agiudicatario; omissione comunicazione sugli esiti della procedura; redazione del contratto in difformità dal capitolato di gara.	Alta	Integrazione della Commissione Giudicatrice con personale esperto. Verifica sul rispetto dei protocolli di legalità in materia (Determina AVPC / ANAC). Verifica degli atti di gara in premessa delle Determine di giudicazione anche in riferimento alle eventuali anomalie. Per i contratti firma patti di integrità.		Dirigente Uffico Attività Tecniche e Patrimonio



AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE CROTONE



REGISTRO DEI PROCESSI E VALUTAZIONE DEL RISCHIO

TABELLE DELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO E DELLE MISURE OPERATIVE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Area: Amministrativa

Struttura : U.O.C. Attività Tecniche e Patrimonio

Ingegneria Clinica

Processi - Attività	Rischio	Rischio	Misure Preventive	Stato	Referenti del
		Potenziale		Adozione	RPC - Direttori
Appalti Servizio per la gestione del calore e la conduzione degli impianti termici e dicondizionamento	Definizione fabbisogno non rispondente a criteri di efficenza/efficaci a/economicità. Ritardata o mancata approvazione degli strumenti di programmazione. Improprio	Alto	Rispetto della trasparenza. Applicazione Norme di legge e regolamenti. Formazione mirata al personale Programmazione degli acquisti ed evitare il frazionamento degli acquisti – gli	Adozione	Dirigente Uffico Attività Tecniche e Patrimonio
	utilizzo di sitemidi affidamento al fine di favorire un operatore.Omissi one controlli sull'agiudicatario;		affidamenti diretti – le proroghe degli affidamenti Gli acquisti urgenti attrverso il monitoraggio. Integrazione della Commissione	Si	rumiomo
Appalti dei lavori di efficientamento energetico	omissione comunicazione sugli esiti della procedura; redazione del contratto in difformità dal capitolato di gara.	Alto	Giudicatrice con personale esperto. Verifica sul rispetto dei protocolli di legalità in materia (Determina AVPC / ANAC). Verifica degli atti di gara in premessa delle Determine di giudicazione anche		Dirigente Uffico Attività Tecniche e Patrimonio





Dipartimento Tutela della Salute e Politiche Sanitarie

REGISTRO DEI PROCESSI E VALUTAZIONE DEL RISCHIO

TABELLE DELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO E DELLE MISURE OPERATIVE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Area: Amministrativa

Struttura : U.O.C. Attività Tecniche e Patrimonio

Funzione Lavori Manutenzione e Sicurezza

	Funzione	Lavori Mar	nutenzione e Sicurezz	a	
Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori
Affidamento diretti per servizi e forniture inferior a €20.000,00 e lavori inferiori a €40.000,00 Acquisizione in economia	Definizione fabbisogno non rispondente a criteri di	Alto	Rispetto della trasparenza. Applicazione Norme di legge e regolamenti. Formazione mirata		Dirigente Uffico Attività Tecniche e Patrimonio
per i lavori di manutenzione di opere e impianti eseguiti in ammnistrazione diretta pe importi inferiori a € 50.000,00	efficenza/effica cia/economicità Ritardata o mancata approvazione	Basso	al personale Programmazione degli acquisti ed evitare il frazionamento degli acquisti – gli		Dirigente Uffico Attività Tecniche e Patrimonio
Affidamento in economia mediante procedura di cottimo fiduciario di lavo	degli strumenti di programmazion		affidamenti diretti – le proroghe degli affidamenti		Dirigente Uffico
di manutenzione di opere impianti per importi inferiori a € 200.000,00	e e.Improprio utilizzo di sitemidi affidamento al fine di favorire	Alto	Gli acquisti urgenti attrverso il monitoraggio. Integrazione della Commissione	Si	Attività Tecniche e Patrimonio
Acquisizione in economia mediante	un operatore.Omis sione controlli sull'agiudicatari		Giudicatrice con personale esperto. Verifica sul rispetto dei protocolli di		
procedura di cottimo fiduciario di beni e servizi per la manutenzione di attrezzature, mezzi e	o; omissione comunicazione sugli esiti della procedura;		legalità in materia (Determina AVPC / ANAC). Verifica degli atti di		
impianti per importi sotto soglia comunitaria.	redazione del contratto in difformità dal capitolato di gara.	Alto	gara in premessa delle Determine di giudicazione anche in riferimento alle eventuali anomalie.		Dirigente Uffico Attività Tecniche e Patrimonio

Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttor	
Acquisizone in economia sula Mercato Elettronico della P.A.mediante ordine diretto o RDO di beni e servizi per la manutenzion di attrezzature, mezzi e impianti per importi sotto soglia comunitaria.	Definizione fabbisogno non rispondente a	Alto	Rispetto della trasparenza. Applicazione Norme di legge e regolamenti. Formazione mirata al personale		Dirigente Uffico Attività Tecniche e Patrimonio	
Lavori di urgenza e provvedimenti in casi di somma urgenza ex artt. 17 e 176 D.P.R. 207/2010	Ritardata o The standata o Ritardata o The standata o Ritardata o Ritardata o The standata o Ritardata o The standata	Alto	Programmazione degli acquisti ed evitare il frazionamento degli acquisti – gli		Dirigente Uffico Attività Tecnicho e	
Affidamenti di servzi attinenti all'architettura e all' ingegneria limitatamente alla progettazione, direzione lavori ed agli altri incaricl previsti dal codice dei contratti pubblici		programmazion e.Improprio utilizzo di sitemidi Alto ai affidamento al fine di favorire un operatore.Omis sione controlli di sull'agiudicatari o; omissione comunicazione sugli esiti della procedura; redazione del	Alto	affidamenti diretti – le proroghe degli affidamenti Gli acquisti urgenti attrverso il monitoraggio. Integrazione della Commissione Giudicatrice con	Si	Patrimonio Dirigente Uffico Attività Tecnich e Patrimonio
Progettazioni preliminari lavpori di ammodernamento, messa in sicurezza ed adeguamento anorma di ininti tecnologici			Alto	personale esperto. Verifica sul rispetto dei protocolli di legalità in materia (Determina AVPC / ANAC). Verifica degli atti di		Dirigente Uffico Attività Tecnich e Patrimonio
Verifiche della progettazione prima dell'inizio dei lavori ex ar 112 D.Lgs n. 163/2006	contratto in difformità dal capitolato di gara.	Alto	gara in premessa delle Determine di giudicazione anche in riferimento alle		Dirigente Uffico Attività Tecniche e	
Gare e procedure aperta per l'affidamento dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi	Alto	Alto	eventuali anomalie. Per i contratti firma patti di integrità.		Patrimonio Dirigente Uffico Attività Tecnicho e Patrimonio	

Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori
Valutazione offerte tecniche di procedura di gara da ggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 84 D.Lgs 163/2006	Definizione fabbisogno non rispondente a criteri di efficenza/efficac ia/economicità. Ritardata o mancata approvazione degli strumenti di programmazione .Improprio utilizzo di sitemidi affidamento al	Alto	Rispetto della trasparenza. Applicazione Norme di legge e regolamenti. Formazione mirata al personale Programmazione degli acquisti ed evitare il frazionamento degli acquisti – gli affidamenti diretti – le proroghe degli affidamenti Gli acquisti urgenti	C:	Dirigente Uffico Attività Tecniche e Patrimonio
Coordinamento direzione e controllo Tecnico-contabile dell'esecuzione dei contratti di competenza stipulati dall'amministrazione	fine di favorire un operatore.Omiss ione controlli sull'agiudicatari o; omissione comunicazione sugli esiti della procedura; redazione del contratto in difformità dal capitolato di gara.	Alto	attrverso il monitoraggio. Integrazione della Commissione Giudicatrice con personale esperto. Verifica sul rispetto dei protocolli di legalità in materia (Determina AVPC / ANAC). Verifica degli atti di gara in premessa delle Determine di giudicazione anche in riferimento alle eventuali anomalie. Per i contratti firma patti di integrità	Si	Dirigente Uffico Attività Tecniche e Patrimonio



AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE CROTONE



REGISTRO DEI PROCESSI E VALUTAZIONE DEL RISCHIO

TABELLE DELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO E DELLE MISURE OPERATIVE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Area: Amministrativa

Struttura :U.O.C. Attività Tecniche e Patrimonio

Sistema Informativo

Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori
Rilevazione e elaborazione dei: - Dati su Popolazione e territorio -Dati Epidemiologici -Dati sulle attività prodotte ed erogate dal Dipartimento di PrevenzioneDati sulle attività prodotte ed erogate dal Dipartimento Unico Aziendale -Dati sulle attività prodotte ed erogate dal Pipartimento Unico Aziendale -Dati sulle attività prodotte ed erogate dal Presidio Ospedaliero -Dati sulle attività prodotte ed erogate dal Presidio Ospedaliero -Dati sulle attività prodotte ed erogate dal Servizi Ammnnistrativi	Mancata osservanza della Normativa Vigente	Basso	Applicazione Normativa Regionale e Nazionale	Si	DirigenteAttività Tecniche e Patrimonio



AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE CROTONE



REGISTRO DEI PROCESSI E VALUTAZIONE DEL RISCHIO

TABELLE DELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO E DELLE MISURE OPERATIVE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Area: Amministrativa

Struttura U.O.C. Attività Tecnica e Patrimonio

Patrimonio Studi e Progetti

	Patrimonio Studi e Progetti							
Processi - Attività	Rischio	Rischio	Misure Preventive	Stato	Referenti del			
		Potenziale		Adozione	RPC - Direttori			
Progettazione			Formazione dei					
preliminare,			Regolemanti Aziendali sui					
definitiva ed			Lavori. Trasmissione report					
esecutiva e			annuali al RPC degli					
coordinamento per	Definizione		affidamenti suddivisi per					
la sicurezza in	fabbisogno non		tipologia di procedura					
fase di	rispondente a		adottate con indicazione del		Dirigente Ufficio			
nrogettazione	criteri di		numero e dell'importo		Attività Tecniche			
inerente opere di	efficenza/efficaci		totale. Formazione del		e Patrimonio			
ristrutturazione, di	a/economicità.		personale. Trasparenza.					
ammodernamento	Ritardata o		Applicazione normativa in					
e/o adeguamento	mancata		materia.					
delle strutture	approvazione		Applicazione puntuale degli					
Aziendali	degli strumenti di		schemi attuali predisposti					
D: : 1 :	programmazione.		da AVPC/ANAC. Motivare					
Direzione lavori e	Improprio		in maniera adeguata gli					
coordinamento	utilizzo di sistemi	ALTO	affidamenti fuori MEPA d)	D IIC.			
della sicurezza ii	ⁿ di affidamento .		Consip.	SI	Dirigente Ufficio			
fase di esecuzione	Acquisizione a		Albo Aziendale per fornitori		Attività Tecniche			
di cui sopra	prezzi non		accreditati.		e Patrimonio			
Affidamento	allineati a quelli		Applicazione Regolamenti					
diretto per servizi	del mercato.		Aziendali.					
e forniture	Mancato rispetto		Formazione Adeguata.					
inferiori	del DUVRI /		Eventuale revoca del bando:					
€20.000,00 e per	Piano		comunicazione agli enti					
lavori inferiori a $\mathbf \epsilon$	coordinamento		preposti e all'Attività di		Dirigente Ufficio			
40.000,00	della sicurezza.		Vigilanza.		Attività Tecniche			
	Mancata Verifica				e Patrimonio			
Sarvizio Tecnico	dalla avalgimento							

Acquisizoone in economia per lavori di manutenzione di opere e impianti eseguiti in ammministrazione diretta per importi inferiori a €50.000,00 Affidamento in economia mediante procedura di cottimo fiduciario di lavori di manutenzione di oepere ed impianti per importi inferiori a €20.000,00 Acquisizione in economia mediante procedura di cottimo fiduciario di beni e servizi per la manutenzione ordinaria e straordinaria, delle strutture aziendali per verifiche periodiche, per importi sotto la soglia comunitaria. Acquisizione in economia sul Mercato Elettronico della P.A. Mediante ordine diretto o RDO di beni e servizi finalizzati al Servizio Tecnico	Mancanza di legittimità della Determina a contrarre e del progetto capitolato predisposto dall'ufficio. Acquisizione a prezzi non allineati a quelli di mercato. Nomina della commissione di gara in conflitto d'interessi o privi dei necessari requisiti.	Alto	Verifica nella legittimità dei requisiti di qualificazione prima della Determina a contrarre e del progetto capitolato predisposto dall'ufficio contraente, Verifica ragioni di incompatibilità dei membri della commissione gara. Inserimento negli atti di gara delle clausole " di aver affidato ad uno studio approfondito dell'appalto e di ritenerlo adeguato nei tempi previsti e per il prezzo corrispondente all'offerta presentata.	Dirigente Ufficio Attività Tecniche e Patrimonio
manutentivo per				

importi sotto la

Affidamento dei			Formazione Regolamenti		
servizi attinenti			Aziendali sui lavori.		
all'architettuta e			Trasmissione report annuali		
all'ingegneria			al RPC degli affidamenti		
inerenti la	Definizione		suddivisi per tipologia di		
progettazione	fabbisogno non		procedura adottate con		
lavori, il	rispondente a		indicazione del numero e		
coordinamento	criteri di		dell'importo totale.		
della sicurezza in	efficenza/efficaci		Formazione del personale.		
fase di esecuzione	a/economicità.		Trasparenza.		
	Ritardata o		Attuazione Regolamenti		
progettazione	mancata		Aziendali.		
	approvazione		Applicazione Normativa in		
Verifica della	degli strumenti di		materia.		
progettazione	programmazione.		Applicazione puntuale degli		
prima dell'inizio	Improprio		schemi attuali predisposti		
dei lavori ex ar	utilizzo di sistemi		da AVPC/ANAC		
112 D.Lgs 163/06	affidamento		Motivare in modo adeguato		
Gara a procedura			gli affidamenti fuori MEPA		
aperta per		Alto	o Consip.		Dirigente Ufficio
l'affidamento di	Acquisizione a		Albo Aziendale dei fornitori	Si	Attività Tecniche
contratti pubblici			Accreditati.		e Patrimonio
di lavori, forniture	allineati a quelli		Applicazione regolamenti		
e servizi.	del mercato.		Aziendali.		
C SCI VIZI.	Mancator ispetto		Frmazione Adeguata.		
	del DUVRI /		Eventuale revoca del bando:		
	Piano		comunicazione agli enti		
	coordinamento		preposti e all'Attività di		
	della sicurezza.		Vigilanza.		
	Mancata Verifica		erifica nella legittimità de	ei	
X7.1.	dello svolgimento		requisiti di qualificazione		
Valutazione	dei lavori.		prima della Determina a		
offerte tecniche	Mancanza di		contrarre e del progetto		
nelle procedure di	legittimità della		capitolato predisposto		
gare da	Determina a		dall'ufficio contraente.		
aggiudicare con il	contrarre e del		Verifica ragioni di		
criterio dell'offerta	progetto		incompatibilità dei membri		
economicamente	capitolato		della commissione gara.		
più vantaggiosa	predisposto		Inserimento negli atti di		
ex art. 84 D. Lgs	dall'ufficio.		gara delle clausole " di aver		
163/2006, quale	Acquisizione a		affidato ad uno studio		
componente 	prezzi non		approfondito dell'appalto e		
commissione	allineati a quelli		di ritenerlo adeguato nei		
	di mercato.		tempi previsti e per il		
	Nomina della		prezzo corrispondente		
	commissione di		all'offerta presentata.		
	gara in conflitto		F		
	d'interessi				



AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE CROTONE



REGISTRO DEI PROCESSI E VALUTAZIONE DEL RISCHIO

TABELLE DELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO E DELLE MISURE OPERATIVE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Area: Amministrativa

Struttura : U.O.C. Programmazione Economica-Finanziaria e Ragionaeria

Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori
Relazione bilancio di previsone e di esercizio		Medio	Applicazione Normativa Regionale e Nazionale	SI	Dirigente Uffico Programmazione Economica- Finanziaria e Ragionaeria
Pubblicazione dei dati relativi al bilancio di previsione e a quello consuntivo di ciscun anno in forma sintetica,, aggregata e semplificata, anche con il ricorso a rappresentazioni grafiche, al fine di assicurare la piena accessibilità e comprensibilità	n	Basso	Regolamento di contabilità. Estenzione della chiusura della cartella contabile individuazione dei referti contabili per ogni budget ordinatorio di servizio	SI	Dirigente Uffico Programmazione Economica- Finanziaria e Ragionaeria
Misure generali previste dalle norme nazionali e regionali in materia di contabilità		Basso	Applicazione Normativa Regionale e Nazionale	SI	Dirigente Uffico Programmazione Economica- Finanziaria e Ragionaeria

Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori
Attività Varie: - Acquisizione fatture elettroniche -Inserimento in anagrafica nuovo fornitore -Richiesta liquidazione -Definizione dele liquidazioni su ordine di altri servizi -Pagamenti - Incassi -Storni di pagamenti -Recupero Crediti -Reintegri casse fondi economali -Acquisizione introiti (Incassi attraverso bollettari) da parte degli operatori di Sanità Pubblica	Scarsi controlli nelle procedure di liquidazione fatture, non rispetto delle scadenze temporali cronologiche. Inadempimento degli obblighi di trasparenza	Medio	Richiesta la piena tracciabilità e trasparenza dei flussi contabili e finanziari che agevolino la verifica e il controllo sulla correttezza dei pagamenti effettuati con la pubblicazione sul sito della trasparenza.	Si	Dirigente Uffico Programmazione Economica- Finanziaria e Ragionaeria





Dipartimento Tutela della Salute e Politiche Sanitarie

REGISTRO DEI PROCESSI E VALUTAZIONE DEL RISCHIO

TABELLE DELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO E DELLE MISURE OPERATIVE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Area: Amministrativa

Struttura: U.O.C. Controllo di Gestione

Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori
Rilevazione dell'assetto organizzativo dell'Azienda e delle sue articolazioni in strutture operative configurabili come centri di responsabilità e di costo, predisposizione ed eventuale revisione annuale della mappa dei Centri di Responsabilità e di Costo.		Medio			
costi, dei rendimenti a e dei risultati	Mancato adempimento alle Normative vigenti	Medio	Applicazione della Normativa Regionale		Dirigente U.O. Controllo di Gestione

Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori
Controllo economico della gestione espresso dai costi e dai ricavi		Medio			Dirigente U.O. Controllo di Gestione
Controllo monetario della gestione espresso dai flussi	Medio	Medio			
Controllo patrimoniali della gestione degli investimenti		Medio			
Controllo qualitativo	Mancato adempimento	Medio	Applicazione della Normativa Regionale	Si	
Controllo organizzativo riguardo le interelazioni tra sistema di controllo e sistema organizzativo	adempimento alle Normative vigenti	Basso			
Controllo investimenti		Alto			
Controllo dei risultati		Alto			
Rapporto con la Direzione Strategica, con i Dirigenti e il Personale della UU.OO		Basso			



AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE CROTONE



REGISTRO DEI PROCESSI E VALUTAZIONE DEL RISCHIO

TABELLE DELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO E DELLE MISURE OPERATIVE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Area :Amministrativa
Struttura :Ufficio Budget

Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori
Con periodicità infra annuale, di norma trimestrale, vengono prodotte, in modo sistematico, le informazioni di attività e di utilizzo delle risorse per verificare che l'andamento della gestione sia in linea con gli obiettivi previsti da adottare, in caso contrario, le misure correttive necessarie.	Rischio legato alla valutazione delle richieste e alla mancata rendicontazione	Medio	Regolamenti Aziendali Direttive Regionali e Aziendali	Si Se previsto monitoraggio trimestrale	
Predisposizione Budget Dipartimenti e Unità Operative	Possibile condizionamento dei dirigenti da partre di fornitori esterni sull'eventuale richiesta del fabisogno delle	Alto	Procedure informatiche interne. Formazione mirata del personale		Posizione organizzativa
Report trimestrali di contabilità analitica	strutture	Basso	Traccibilità delle riunioni di assegnazione del		incaricata
Report Annuale di Co.An.		Basso	Budget Piano della		
Monitoraggio Magazzini Aziendali	Mancata trasparenza	Medio	Performance e sistema di valutazione		
Supporto amministrativo contabile al NAVS		Medio	Valutazione		
Rapporti con Aziende Esterne per forniture assistenza informatica		Medio			





Dipartimento Tutela della Salute e Politiche Sanitarie

REGISTRO DEI PROCESSI E VALUTAZIONE DEL RISCHIO

TABELLE DELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO E DELLE MISURE OPERATIVE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Area: Amministrativa

Struttura :U.O. Formazione e Aggiornamento Professionale

Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori
Programmazione attività istituzionali di formazione e aggiornamento per tutte le figure professionali aziendali Coordinamento corsi di formazione per persoanle ASP Accreditamento corsi ECM con relative procedure Gestione attività di tirocinio pre e post-lauream, laurea specialistica, specializzazione, aggiornamento professionale in tutta le Strutture Aziendali	Individuazione del fabbisogno formativo non corrispondente alle reali necessità. Favorire una Unità Operativa piuttosto che un'altra. Irregolare composizione della commissione per la valutazione. Non rispetto della cronologia nella gestione delle attività di tirocinio.	Alto	Applicazione del Piano Formativo Aziendale. Formazione Commissione per valutazione delle richieste di corsi di formazione, aggiornamento professionale, ecc con rotazione dei componenti	Si	Posizione organizzativa incaricata

Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori
Gestione attività di volontariato a carattere formativo Valutazione e autorizzazione proposte di convenzioni con Università, Enti, Scuole di Specializzazione per l'effettuzione di attività di tirocinio formativo di studenti allievi. Predisposizione atti di liquidazione per: Corsi ECM, docenze per corsi aziendali, pagamento attività autorizzate di formazione esterna, liquidazione fatture di competenza della Struttura	Errata valutazione sulle attività di volontariata e sulle proposte di convenzioni. Discrezionalità nell'affidamneto di incarichi di docenza (incompatibilità, conflitto di interesse). Gestione non cronologica delle richieste pervenute. Riconoscimento Crediti ECM e certificazione attività a soggetti che non hanno maturato i requisiti di presenza	Alto	Tenuta di un registro dei volontari ed osservanza pedissequa della Normativa. Riscontro dei contenuti delle convenzioni in atto. Rispetto delle norme contrattuali specificate. Rispetto dell'ordine cronologico. Controllo sui docenti delle norme sull'incompatibilità .	Si	Posizione organizzativa incaricata



AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE CROTONE



REGISTRO DEI PROCESSI E VALUTAZIONE DEL RISCHIO

TABELLE DELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO E DELLE MISURE OPERATIVE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Area:Dipartimenti Misti

Struttura: U.O.C. Dipartimento Materno Infantile

Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori
Attività ostetrico- ginecologiche, pediatriche e neonatologiche previste a livello ospedaliero e neuropsichiatriche, pediatriche e ostetrico- ginecologiche previste a livello territoriale	Mancato rispetto della tutela della privacy Mancato rispetto dell'ordine cronologico e trasparenza delle richieste	Medio	Rispetto delle liste di attesa Trasparenza	Si	Direttore Dipartimento Materno Infantile
Consultori familiari: - area famiglia e conciliazione - adozioni e affido minori - inserimento minori in comunità - separazioni conflittuali	Mancato rispetto dell'ordine cronologico e trasparenza delle richieste Eventuale conflitto di interesse	Alto	Applicazione di tutte le normative	Si	Direttore Dipartimento Materno Infantile



AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE CROTONE



REGISTRO DEI PROCESSI E VALUTAZIONE DEL RISCHIO

TABELLE DELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO E DELLE MISURE OPERATIVE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Area: Dipartimenti Misti

Struttura: U.O.C. Dipartimento Salute Mentale

Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori
Predisposizione dei provvedimenti di autorizzazione all'inserimento dei pazienti psichiatric nelle Comunità terapeutiche	residenziale (convenzionata e/o non	Alto	Formazione di una Equipe multidisciplinare di valutazione dei casi. Valutazione semestrale delle procedure	Si	Direttore Dipartimento Salute Mentale
delle fatture	Liquidazione di fatture non corrispondenti alle prestazioni effetuate	Alto	Verifica della congruità dei dati forniti dalle comunità Terapeutiche	Si	Direttore Dipartimento Salute Mentale
	_	Medio	Rispetto ordine cronologico Trasparenza	Si	Direttore Dipartimento Salute Mentale

Elaborazione protocolli o adozione linee guida inenreti le attività del Dipartimento Salute Mentale	Alterazione registri	Alto	Attenersi alle Leggi Regionali e Nazionali	Si	Direttore Dipartimento Salute Mentale
Rilascio Copie Cartelle cliniche SDPC di Crotone e cartelle territoriali DSM	ammnistrativi	Basso	Rispetto delle normative vigenti	Si	Direttore Dipartimento Salute Mentale
Rispetto tempi di attesa prestazioni ambulatoriali psichiatriche		Alto	Trasparenza sulla costituzione delle liste d'attesa informatizzazion e del sistema	Si	Direttore Dipartimento Salute Mentale
Controlli su adempimenti prestazioni da parte delle ditte che gestiscono assistenza case allogio psichiatriche ASP Crotone a seguito di aggiudicazione	Negligenza sul controllo delle prestazioni erogate	Alto	Controlli periodici a livello sulle strutture residenziali Rilascio relazioni sugli atti R.P.C.	SI	Direttore Dipartimento Salute Mentale
Proposta e convalida TSO	Errata valutazione delle dello stato di salute del paziente	Medio	Rispetto normativa	SI	Direttore Dipartimento Salute Mentale
Richiesta certificazione	Certificazione mendaci circa lo stato di salute del paziente	Basso		SI	Direttore Dipartimento Salute Mentale
Predisposizione dei provvedimenti di liquidazione	Negligenza sul controllo delle prestazioni		Verifica dei contratti e	SI	Direttore Dipartimento Salute Mentale

Predisposizione	Liquidazione di				
atti per la	fatture non				
liquidazione	corrispondenti		Attenersi ai		Direttore
indennità	alle prestazioni		regolamenti	SI	Dipartimento
assistenza	effetuate	Medio	aziendali		Salute Mentale
domiciliare	Negligenza sul				
personale DSM	controllo delle				
	prestazioni				
	erogate				





Dipartimento Tutela della Salute e Politiche Sanitarie

REGISTRO DEI PROCESSI E VALUTAZIONE DEL RISCHIO

TABELLE DELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO E DELLE MISURE OPERATIVE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Area :Distrettuale
Struttura :U.O.C. U.R.P. - C.U.P.

Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori
U.R.P C.U.P. Informazione, accoglienza e orientamento del cittadino: garantisce il diritto all'informazione sui servizi, sulle prenotazioni e le loro modalità di erogazione allo scopo di facilitare e agevolare l'accesso ai servizi per i cittadini (mette in contatto gli utenti sia esterni che interni con gli uffici competenti per ulteriori approfondimenti). Gestione delle segnalazioni dei cittadini: reclami, rilievi, suggerimenti, elogi, ecc Elaborazione di una reportistica delle segnalazioni. Presso gli sportelli CUP possono	Valutazione discrezionale dell'operatore nel prenotare la visita e gestione errata della stessa con il rischio di superare il limite delle prestazioni consentite . Manca nza di imparziabilità (favorire alcuni utenti senza rispettare le liste di attesa) Scarsa Trasparenza	Alto	Controlli mirati a seguito di segnalazioni per evitare l'abuso della relazione professionale con gli utenti, per indirizzarli verso strutture private o attività libero professionali. Azione di sensibilizzazione verso l'esterno. Tutela del segnalatore Adempimenti di trasparenza	Si	Responsabile U.R.P C.U.



AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE CROTONE



REGISTRO DEI PROCESSI E VALUTAZIONE DEL RISCHIO

TABELLE DELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO E DELLE MISURE OPERATIVE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Area :Ospedaliero

Struttura: Presdio Ospedaliero di Crotone

Farmacia Ospedaliera

		ran	macia Ospedanera		
Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori
Proposta emissione ordine Congruemza tra prodotto e e gara aggiudicate Procedura negoziata per richiesta urgenti di farmaci e materiale sanitario Controllo quantitativo e qualitativo tra ordine e bolla Controllo quantitativo e qualitativo econtabile tra ordine e bolla Rapporti con gli informatori farmaceutici	Errata verifica dei quantitativi mini di scorta giacenti per interesse personale	Medio/Alto	L'Unità Operativa Farmacia ospedaliera, si rivolge all'U.O.C. Acquisizioni Beni e Servizi al fine di fare attivare una procedura negoziata. Nei casi di particolare contigenza urgenza, L'Ufficio Acquisizioni Beni e Servizi in via eccezionale, invia richiesta di affido ad almeno tre Ditte. Per i farmaci: monitorare il percorso della fase dello stoccaggio a quell della somministrazione e consumo. Per il personale addetto alla vigilanza a al controllo si prevedono specifiche regole di condotta nei Codici di Comportamento e misura di rotazione rivolto agli addetti di tale attività. Previste apposite dichiarazion da parte dei professionisti di area sanitaria e amministrativa sulle relazioni e/o interessi che possono essere coinvolti nell'espletamento di attività inerenti alla funzione che implichino responsabilità nella gestione delle risorse e nei procesi decisionali in materia di farmaci, dispositivi altre tecnologie , nonche ricerca, sperimentazione e sponsorizzazione. Controllo su fabbisogno di vigilanza sul furto di farmaci	i Si	Direttore Farmacia Ospedaliera





Dipartimento Tutela della Salute e Politiche Sanitarie

REGISTRO DEI PROCESSI E VALUTAZIONE DEL RISCHIO

TABELLE DELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO E DELLE MISURE OPERATIVE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Area :Ospedaliera

Struttura :Presidio Ospedaliero di Crotone

Direzione Medica P.O. S. Giovanni di Dio

Direzione Medica P.O. S. Giovanni di Dio							
Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori		
Rilascio copia cartella clinica		Basso			Direttore Sanitario P.O.		
Rilascio attestato di ricovero	Mancato rispetto della cronologia	Basso			Direttore Sanitario P.O.		
Rilascio copia verbale di pronto soccorso		Basso			Direttore Sanitario P.O.		
Attestazione di nascita	rispetto delle specifiche norme in	Basso	Trasparenza e cronologia		Direttore Sanitario P.O.		
Raccolta ed elaborazione flussi informativi	materia	Basso	Verifica consegne al magazziono Annotazione		Direttore Sanitario P.O.		
Denuncie malattie infettive	Mancata trasparenza con l'utenza	Basso	operazione carico e scarico Controllo	Si	Direttore Sanitario P.O.		
Autorizzazione ad esportazione di campioni di sangue per uso autologo		Basso	sull'applicazione del Codice di Comportamento Applicazione		Direttore Sanitario P.O.		
Denunce di infortunio sul lavoro		Basso	Norme Regionali e Nazionali		Direttore Sanitario P.O.		
Richiesta visita fiscale		Basso			Direttore Sanitario P.O.		
Certificato Necroscopico		Basso			Direttore Sanitario P.O.		
	Contatti impropri con imprese		Rispetto del codice di comportamento con circolari che richiamano alla	No	Direttore		



AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE CROTONE



Dipartimento Tutela della Salute e Politiche Sanitarie

REGISTRO DEI PROCESSI E VALUTAZIONE DEL RISCHIO

TABELLE DELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO E DELLE MISURE OPERATIVE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Area :Sanitaria	
Struttura :U.O.C.Dipartiemnto di Prevenzione	

Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori
malattie degli animali -Certificazioni su allevamenti anumali - Verifica su malattie di origine animale	riscontrate Rilascio di falsa certificazione di idoneità igienico-sanitaria di prodotti alimentari Rilascio di pareri non conformi alla Normativa Vigente o falsa attestazione Ritardo rilascio della certificazione	Alto	Verifica dati certificati sulla banca dati Regionale e Nazionale Controllo alla presenza del funzionario che ha effettuato l'ispezione del lavoro svolto modificandone termini e modalità		Direttore Dipartimento di Prevenzione

Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori
	dalla Normativa False attestazioni di condizione di salute del medico	Alto	Applicazione Norme di Legge Regola della rotazione Il medico certificatore: - non può effettuare l'accertamento per due volte consecutive - se diniego di idoneità in sede di visita monocratica non può essere presidente in sede di valutazione collegiale		Direttore Dipartimento di Prevenzione
caratterizzazione e progetti di bonifiche -pareri progetti	effettuato in modo negligente non segnalando eventuali difformità riscontrate	Alto	Svolgimento della vigilanza in compresenza tra due operatori abbinati secondo rotazione casuale, compatibilmente con le risorse di personale disponibile. Firma congiunta dei verbali di vigilanza. Formazione sul Codice di Comportamento	Si	Direttore Dipartimento di Prevenzione

Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Diretto	ri
Vigilanza- controllo e attività di Polizia Giudiziaria su impianti trattamento e/o recupero rifiuti pericolosi e non , abbandono rifiuti e abbandono degli stessi	Attività svolta omettendo di impartire le prescrizioni atte ad eliminare le prescrizioni riscontrate e di darne comunicazione informativa alla procura della Repubblica	Alto		Si	Direttore Dipartimento Prevenzione	di
Vigilanza- controllo di attività di Polizia Giudiziaria su inquinamento da Radiazioni ionizzanti e non Vigilanza -controllo di Polizia Giudiziaria su inquinamento acustico		Alto	Svolgimento della vigilanza in compresenza tra due operatori abbinati secondo rotazione casuale,		Direttore Dipartimento Prevenzione	di
Vigilanza- controllo e attività di Polizia Giudiziaria su inquinamento acque superficiali e profonde: (corpi recettori degli scarichi, fiumi, torrenti,laghi, mare e Riserva Marina)		Alto	compatibilmente con le risorse di personale disponibile. Firma congiunta dei verbali di vigilanza. Formazione sul Codice di Comportamento		Direttore Dipartimento Prevenzione	di
Vigilanza- controllo e attività di Polizia Giudiziaria su insediamenti sottoposti al Regolamento Reach e CLP		Alto			Direttore Dipartimento Prevenzione	di
Vigilanza- controllo e attività di Polizia Giudiziaria su inquinamento da					Direttore Dipartimento	di

Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori
Risk					
Management					
-Indirizzo,					
coordinamento,					
verifica e					
supporto del					
sistema					
decisionale del					
management					
ospedaliero e					
territoriale dal					
punto di vista					
territoriale e		Medio		C:	Dirigente Risk
organizzativo				Si	Management
-Attività					
trasversali					
interfacciandosi					
con tutti i					
Dipartimenti					
aziendali e con le					
altre Strutture					
aziendali che si					
occupano di					
rischi a vari					
livelli					



AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE CROTONE



Dipartimento Tutela della Salute e Politiche Sanitarie

REGISTRO DEI PROCESSI E VALUTAZIONE DEL RISCHIO

TABELLE DELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO E DELLE MISURE OPERATIVE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Area :Distrettuale
Struttura :U.O.C.Dipartimento Sanitaria Unico Aziendale

Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori
Specialisti e Medic Ambulatoriali interni. Elaborazione Competenze stipendiali e relativ	non avente diritto i Possibile liquidazione in misura supriore al dovuto ai medici e	Alto	Applicazione pedissequa delle norme di Legge Regionali e Nazionali Procedure Infiormatizzate Applicazione CC.CC.NN.LL.	Si Applicazione modulistica informatizzata messa in campo da AGENAS in allegato alle linee guida 28/10/2015 sulla predipsosizione del PTPC	Direttore Dipartimento Sanitaria Unico Aziendale
Specialisti Ambulatorili interni					

Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori
relativi oneri: Medici di Assistenza Primaria e Pediatri di Libera Scelta	Possibile assegnazione di incarico al convenzionato non avente diritto Possibile liquidazione in misura supriore al dovuto ai medici e professionisti convenzionati	Alto	1	da AGENAS in	Aziendale
Controlli sul tutto il prsonale convenzinato	Possibile assegnazione al convenzionato non avente diritto	Medio	Monitoraggio	Si	Direttore Dipartimento Sanitaria Unico Aziendale

			,		
Protetta/Disabili Autorizzazione ricoveri RSA/Disabili Autorizzazione ricoveri presso strutture riabilitative per SLA e per Autistici Autorizzazone ricoveri riabilitativi extraregionali ex art. 26 L.883/78 Gestione Strutture Private Accreditate.	Documentazione non conforme alla ptrestazione effettuata. Strutture carenti	Alto	Trasparenza Rotazione del personale Applicazione di tutta la Normativa in materia sia Regionale che Nazionale Controlli mirati Report al PRC semestrale dei controlli effettuati	Si	Direttore Dipartimento Sanitaria Unico Aziendale
Gestione Strutture Private Accreditate: pagamenti econtrolli sulle prestazioni specialistiche e diagnostiche erogate dalle strutture e/o convenzionate	Documentazione non conforme alla convenzione stpulata . Prestazioni superiori al Budget stabilito Fatturazione non conforme alla prestazione eseguita	Alto	Preventive e periodica verifica della sussistenza dei requisiti necessari allo svolgimento delle attività Controlli rotazione del personale	Si	Direttore Dipartimento Sanitaria Unico Aziendale
Rilascio certificazioni varie Medici Specialisti	False attestazioni del possesso de requisiti richiesti dalla Normativa	i	Regola della rotazione: il Medico certificatore non		Direttore Dipartimento

Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori							
Istruttoria domande e formulazione graduatorie per copertura ambiti carenti MMG/PLS/MCA	Discrezionalità nella formulazione di graduatorie	Medio	Applicazione Normativa	Si	Direttore Dipartimento Sanitaria Unico Aziendale							
Autorizzazione all'assistenza indiretta per le cure all'estero di alta specializzazione	Discrezionalità in autorizzazione e concessione trattamento richiesto.	Alto	Applicazione Normativa Trasparenza	Si	Direttore Dipartimento Sanitaria Unico Aziendale							
Elaborazione e Modulistica inerente l'anagrafe assistita		Medio	Applicazione Normativa	Si	Direttore Dipartimento Sanitaria Unico Aziendale							
Anagrafe Assisitita: Allineamento variazioni anagrafiche		Medio	Verificare l'appropriatezza Controlli annuali a campione Disposizioni									
Autorizzazioni: Assistenza protesica; Assistenza Integrativa	Fornitura di prestazioni sanitarie non idonea alla documentazione	Alto	inetrne agli specilaisti prescrittori Controlli annuali sul rapporto									
Rimborsi ad assistiti	presentata.	Alto	prescrittore-Ditta									
Rilascio esenzioni per invalidità, patologia, reddito	Attribuzione di benefici in mancanza della	benefici in mancanza della	benefici in mancanza della	benefici in	Alto	fornitrice onde evitare l'abuso della relazione professionale con		Direttore				
Autorizzazioni per trattamenti ribilitativi	Ammissioni ADI in mancanza dei prescritti requisiti		l'assistito per indirizzarlo verso determinate ditte	Si	Dipartimento Sanitaria Unico Aziendale							
Procedimenti di liquidazione fatture per protesica	Documentazione non conforme all'entità del	non conforme all'entità del	non conforme all'entità del	non conforme all'entità del	non conforme all'entità del	non conforme all'entità del	non conforme	non conforme all'entità del	non conforme Alto all'entità del	autorizzate alla fornitura diretta Applicazione Normative		
Area Specialisti Ambulatoriali Esterni: Verifica Prestazioni	fornitura Attribuzione di benefici in mancanza dei	Medio	Regionali Controllo annuale a campione su prescrizione da									
Assistenza Domiciliare Integrata	requisiti	Alto	parte di un Dirigente Medico non appartenente alla Struttura									
Rilascio certificati sostitutivi per l'estero		Medio	controllata Controlli mirati a seguito di									

Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori
Servizio					
Farmaceutico					
Territoriale					
- Concessione e					
liquidazione rata					
semestrale Indenn. di					
Residenza Farmacie					
Rurali ASP					
-Turni ferie farmcie					
convenzionate ASP					
-Distruzzione ricette			Sistematica e		
farmceutiche e			puntuale		
relativa			implementazione		
documentazione			di una reportistica		
archiviata oltre il			utile ad		
quinquennio			individuare		
-Trasferimento locali			tempestivamente		
sede farmaceutica			eventuali anomalie		
-Autorizzzione			prescrittive.Tanto		
sostituzione			per escludere la		
temporanea nella			propria autonomia		
Direzione della			professionale nella		
Farmacia			prescrizione dei		
-Inizio e/o cessazione			farmaci per		
attività di farmacista			favorire la		Responsabile
Direttore –			diffusione di un		Servizio
Collaboratore		Medio	determinato	Si	Farmaceutico
-Inizio e cessazione			farmaco o al fin	e	Territoriale
Pratica Professionale			di frodare il SSN.		Territoriale
biennale ex art. 6			Applicazione		
L.892/84			Norme di Legge.		
-Nomina direttore			Monitoraggio		
responsabile delle			Regionale		
farmacie			Verifica		
- Pagamento			prescrizioni		
competenze			Trasmissione		
Assistenza			mensile al		
farmaceutica			Ministero		
Convenzionata ai			dell'Economia e		
Titolari di Farmacia			delle Finanze del		
della provincia di			flusso delle ricette		
Crotone			spedite.		
-Pagamento			Applicazione		
competenze ai			Legge 08.08.1996		
Titolari di Farmacia			n. 425 ACN Per		
dell'ASP di Crotone			Medicina Generale		
relative al rimborso			e Pediatri libera		
degli oneri di			scelta		
distribuzione per					
confezione dei					
farmaci in DPC					

Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori
Servizio per le Tossicodipendenze e l'Alcologia -Certificazione tossicodipendenza (anche frequenza) ed alcool dipendenza utenti in carico - Esenzioni ticket per tossicodipendenza -Inserimento in Comunità Terapeutica - Proposta liquidazione fatture per rette Comunità Terapeutica -Prevenzione primaria delle dipendenze patologiche -Programmi assistenziali rivolti a detenuti tossicodipendenti ed alcoldipendenti -Programmi assistenziali alternativi alla detenzione -Predisposizione dati per la relazione annuale al Parlamento -Statistiche dati attività -Predisposizione dati flusso SIND (osservatorio) Dipartimento Nazionale Politiche Antidroga	sulla base di criteri opportunistici al fine di favorire particolari utenti. Redazione di progetti riabilitativi di tipo occupazionali sulla base di criteri opportunistici al fine di favorire particolari utenti. Condizionamento da parte di società e ditte private per l'adozione di modalità organizzative di eventi formativi che favoriscano la promozione di specifici prodotti sanitari/farmaceut ici. Inserimento di utenti mancanti di requisiti necessari	Medio	Attuazione pedissequa di tutte le Normative Regionali e Nazionali Rispetto della trasparenza e cronologia degli atti Formazione di regolamenti e di Commissione per l'attivazione dei programmi	Si	Responsabile Servizio per le Tossicodipende nze e l'Alcologia



AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE CROTONE



Dipartimento Tutela della Salute e Politiche Sanitarie

REGISTRO DEI PROCESSI E VALUTAZIONE DEL RISCHIO

TABELLE DELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO E DELLE MISURE OPERATIVE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Area :Sanitaria

Struttura :U.O.C.Servizio Prevenzione e Sicurezza sul Lavoro Medici Competenti

Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori
Il Servizio Prevenzione e Sicurezza negli Ambienti di Lavoro, si occupa della tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro. Il Servizio svolte attività di formazione, informazione, vigilanza e controllo, al fin- di contribuire alla prevenzione degli infortuni e delle malattie professionali.	discrezionalità nell'esercizio dell'attività di vigilanza, volti a consentireai destinatari dei controlli di sottrarsi ai medesimi.	Alto	Rispetto del Codice internazionale di Etica per gli operatori di medicina del Lavoro e del D.lgs230/95. Vigilanza. Rotazione. Redazione verbale. Notifica Verbale. Evitare condizionamenti o interferenze nella valutazione dell'idoneità	Si	Dirigenti competenti per funzioni

Processi - Attività	Rischio	Rischio Potenziale	Misure Preventive	Stato Adozione	Referenti del RPC - Direttori
Tra le tante attività si elencano le seguenti: - Attivazione negli ambienti di lavoro d'interventi specifici per comparto o per fattire di rischi; - Rilascio certificazione di resistituibilità per locali sottoposti a bonifica da amianto friabile; - Gestione dei flussi informativi su infortuni e malattie professionali, effettuazione d'indagini d'ufficio e anche su delega della magistratura; - Attività di verifica impianti : apparecchi di sollevamento, a pressione e impianti di messa a terra; - Vidimazione registri infortuni; Esame progetti di notifica di nuovi insediamenti produttivi, ristrutturazione ecambi destinazione d'uso in attività produttive	Controllo effetuato in modo negligente non segnalando eventuali difformità riscontrate e mancate prescrizioni atte ad eliminare le violazioni.	Alto	Norma di Legge e Regolamenti Procedure Informatizzate Esame collegiale delle pratiche Tracciabilità Rotazione Formazione	Si	Dirigenti competenti per funzioni